

以生态—旅游促进共同富裕：基于云南 沧源佤族自治县的实践^{*}

张奎力 肖金光

因地制宜探索走向共同富裕的有效路径是当前中国面临的一项重大课题。通过对云南沧源佤族自治县乡村旅游与农村人居环境治理的田野调查,对二者相互结合、促进农业农村高质量发展和共同富裕的过程展开研究。研究结果显示,农业景观化、乡村城镇化和农民职业化是形塑生态—经济—生活“三位一体”格局的关键因素,也是促进农业农村高质量发展及走向共同富裕的基本前提;社区合作经济和新型农村集体经济则是农业农村从高质量发展走向共同富裕的转化机制。沧源佤族自治县的实践初步证明,通过生态—旅游引领,可以推动农业农村高质量发展并走向共同富裕。

关键词:两山理论 生态文明建设 乡村旅游 农村人居环境治理 共同富裕

作者张奎力,华中师范大学政治学部公共管理学院副教授;肖金光,华中师范大学政治学部公共管理学院博士研究生。地址:武汉市,邮编 430079。

一、问题的提出

什么是共同富裕、如何实现共同富裕,这是学术界长期关注的一个重要议题。当前,共同富裕再次成为举国上下的关注焦点,也再次成为学术界研究的热点。目前的研究成果主要围绕破解发展中的不平衡不充分问题,致力于从共同富裕的演进历程、时代价值、概念内涵、实现路径和理论贡献等方面展开研究。^① 还有研究者尝试构建共同富裕的评价指标体系,为中国特色社会主义共同富裕探路。^② 但是,已有研究基本局限于理论阐释、战略思考和宏观政策层

^{*} 本文系国家社会科学基金项目“积极社会政策视域下健康扶贫的治理逻辑与机制构建研究”(项目编号:19BSH162)的阶段性研究成果。

^① 李实:《从全面小康走向共同富裕的着力点》,《中国党政干部论坛》2020年第2期;贾康:《共同富裕与全面小康:考察及前瞻》,《学习与探索》2020年第4期;洪大用:《扎实推动新时代共同富裕的新议题》,《社会治理》2021年第2期;魏后凯:《从全面小康迈向共同富裕的战略选择》,《经济社会体制比较》2020年第6期;郁建兴、任杰:《共同富裕的理论内涵与政策议程》,《政治学研究》2021年第3期。

^② 陈丽君、郁建兴、徐铤娜:《共同富裕指数模型的构建》,《治理研究》2021年第4期;刘培林、钱滔、黄先海、董雪兵:《共同富裕的内涵、实现路径与测度方法》,《管理世界》2021年第8期。

面。例如,关于共同富裕的实现路径,研究者们认为应当处理好效率与公平的统一关系,从推动生产力高质量发展、推进收入分配制度改革、深化社会保障制度改革等方面促进共同富裕。^①相对而言,通过田野调查探索共同富裕的具体实现形式,尤其是探索民族地区走向共同富裕的体制机制创新,仍是一个尚未引起广泛关注的研究主题。

研究者普遍认为,实施乡村振兴战略是缩小城乡差距、促进全体人民共同富裕的基本路径和关键举措。^②那么,如何通过实施乡村振兴实现农业农村现代化呢?王春光认为,在中国过去的四十年中,农业农村现代化经历了四种先后继替的发展路径——工业化路径、城市化路径、旅游路径和网络商贸路径。其中,乡村旅游和网络电商是在前两种路径基础上的进一步提升,它们虽然在21世纪的第二个十年才得到发展,但由于其城乡融合和一二三产业融合发展的特征,越来越在农业农村现代化中显示出潜力和实力。基于此,王春光作出论断:“围绕农产品的深加工制作和高质量旅游产品的开发可以拓展出新型的农业工业化发展模式,将一二三产业融合在一起”,“只有这样一种融合模式,才能达成农业现代化与农村现代化的同步发展,共同富裕才有可能,乡村振兴才能得以实现”。^③

高质量的乡村旅游被认为是实现乡村振兴、走向共同富裕的关键。但是,与乡村旅游紧密相关的农村人居环境治理因素却被相对忽略了。实际上,乡村旅游与农村人居环境治理之间具有本质的内在关联:一方面,农村人居环境治理能够为发展乡村旅游创造良好的外部环境,通过农村人居环境治理打造的美丽乡村完全可以成为乡村旅游目的地;另一方面,乡村旅游不仅能够带动引领包括农村人居环境在内的经济社会发展,而且能够促进村民积极参与农村人居环境治理,推动农村人居环境的可持续发展。在传统做法中,由于中央政府、地方政府和农户之间的利益目标差异,容易导致农村人居环境规制失灵,^④而开展乡村旅游能够激励农户积极参与当地人居环境治理,通过制度创新克服规制失灵的风险。基于此,本文拟以乡村旅游与农村人居环境治理有机结合为逻辑起点,致力于回答以下三个相互关联的问题:生态—旅游理念在实践中是如何演变形成的?生态—旅游如何引领并塑造农业农村高质量发展?从农业农村高质量发展走向共同富裕的转化机制又是什么?

2021年4月到9月,本研究团队将乡村旅游和农村人居环境^⑤作为研究对象,赴云南省沧源佤族自治县(以下简称沧源县)展开田野调查。沧源县地处我国西南边陲,国土面积2446.4平方公里,下辖10个乡(镇)和1个农场,93个行政村(社区)。沧源县整体上可以概括为“两

① 蒋永穆、豆小磊:《共同富裕思想:演进历程、现实意蕴及路径选择》,《新疆师范大学学报》2021年第6期;薛宝贵:《共同富裕的理论依据、溢出效应及实现机制研究》,《科学社会主义》2020年第6期;李瑞军、董晓辉:《新时代共同富裕的深刻内涵和实现路径:回顾与展望》,《晋阳学刊》2021年第1期;陈燕:《中国共产党的共同富裕:理论演进与实现路径》,《科学社会主义》2021年第3期。

② 王春光:《迈向共同富裕——农业农村现代化实践行动和路径的社会学思考》,《社会学研究》2021年第2期;李实、陈基平、滕阳川:《共同富裕路上的乡村振兴:问题、挑战与建议》,《兰州大学学报》2021年第3期;李周:《乡村振兴:从温饱走向富裕》,《求索》2019年第3期;王木森、唐鸣:《马克思主义共享理论视角下的乡村振兴战略:逻辑与进路》,《新疆师范大学学报》2019年第5期。

③ 王春光:《迈向共同富裕——农业农村现代化实践行动和路径的社会学思考》,《社会学研究》2021年第2期。

④ 廖卫东、刘森:《自治、博弈与激励:我国农村人居环境污染治理的制度安排》,《生态经济》2020年第5期。

⑤ 既有研究对于农村人居环境的界定有广义和狭义两种理解。狭义的概念主要涉及与农村居民生活密切相关的几个重点领域,如生活垃圾处理、厕所革命、污水处理和村容村貌提升等;广义的概念指的是人居环境既包括居住环境和基础设施,也包括生态环境,甚至包括农村居民在生产生活过程中切身感受到的一切非物质形态的事物,如生活便捷度、经济水平、社会服务等。本文采取广义的概念界定,将农村人居环境治理视为生态治理,但不包括非物质形态的农村人居“软环境”。

个原生态、一条边境线”。“两个原生态”是指原生态的佤族文化和原生态的自然风光,“一条边境线”是指与缅甸接壤的147公里边境线。全县总人口18.9万人,其中佤族人口14.5万人,占比约76.7%,是全国最大的佤族聚居县和典型的民族直过区。^①沧源县是国家扶贫开发工作重点县,属于滇西边境片区贫困县。2014年,该县建档立卡贫困人口11,679户,43,211人,贫困发生率27.5%;2019年,该县全部贫困户实现脱贫摘帽。2020年,城镇常住居民人均可支配收入达30,091元,农村常住居民人均可支配收入12,401元。由于乡村旅游和农村人居环境治理成效突出,2019年以来,沧源县先后获得“全国村庄清洁行动先进县”“省级全域旅游示范区”和“云南省美丽县城”等荣誉称号。

对沧源县的调查和分析,首先采取关键知情人深度访谈法,访谈范围涉及县委、县政府领导及相关职能部门,4个乡镇8个行政村,访谈对象共计56人。其次,采取参与式观察法,对该县3个典型示范村进行长达半年的驻村跟踪调研。最后,对于较早时期难以获取的文献资料,通过到县档案馆查找历史档案进行资料搜集。在此基础上,对于调研中搜集的资料和数据,经过三轮分类整理与合并归纳,利用NVivo软件与人工复检相结合的方法进行资料分析。

二、中西方生态环境治理理论

在生态环境领域,农村人居环境与人民群众生活的关系最为紧密。在生态环境治理理论中,生态现代化理论是出现较早、发展迅速、迄今仍具重要影响力的一个西方理论。然而,生态现代化理论存在天然缺陷,即仅强调生态环境改善和经济发展“双赢”,对于二者之间的辩证关系缺乏深刻认知,更缺失了人民群众生活质量提升这个终极目标。在中国,习近平总书记提出的“两山”理论是指导生态文明建设的重要理论。“两山”理论不仅弥补了生态现代化理论缺失的环节,更由于其体现了以“人民至上”和“共同富裕”为目标的中国式现代化发展路径,也丰富和拓展了生态环境治理理论的内涵。

(一)生态现代化理论的蓝图

在对环境保护与经济增长相互对立的理论假说进行反思的过程中,耶内克(Janicke)、胡伯(Huber)和斯帕加伦(Spaargaren)等欧洲社会学者,先后提出生态现代化理论作为解决环境问题的替代性思路,将理论关注的重点从环境问题的政策法律监管和事后处理转向如何预防环境问题和通过市场手段解决环境问题。^②具体而言,就是运用自然环境知识,发展和应用环境友好的工业生产技术,对现有的生活过程进行技术改造,即“超工业化”。^③生态现代化的运行机制是通过技术创新实现经济生态化,通过制度创新实现生态经济化。^④技术革新、市场机制、环境政策和预防性原则是生态现代化的四个核心要素。^⑤这是一种前瞻性的环境友好

^① 20世纪50年代初,中央政府本着“团结、生产、进步”的方针,对云南边疆还处在原始社会末期的少数民族聚居区,采取特殊的“直接过渡”方式,直接或逐步地过渡到社会主义社会,他们所居住的区域被划定为民族直过区。

^② D. Sonnenfeld and A. Mol, “Ecological Modernization, Governance and Globalization,” *American Behavioral Scientist*, Vol. 45, No. 9, 2002; A. Gouldson and J. Murphy, “Ecological Modernization and the European Union,” *Geoforum*, Vol. 27, Issue1, 1996.

^③ 肖晨阳、陈涛:《西方环境社会学的主要理论——以环境问题社会成因的解释为中心》,《社会学评论》2020年第1期。

^④ 金书秦、Arthur P. J. Mol、Bettina Bluemling:《生态现代化理论:回顾和展望》,《理论学刊》2011年第7期。

^⑤ 郇庆治、马丁·耶内克:《生态现代化理论:回顾与展望》,《马克思主义与现实》2010年第1期。

政策,可以通过市场机制和技术创新促进工业生产率的提高和经济结构的升级,最终取得经济发展和环境改善的“双赢”结果。

相对于以前环境污染、生态破坏的修复补偿和末端治理手段,生态现代化理论主张采取预防性原则,从源头上治理因经济发展带来的生态环境问题,大大降低了生态破坏后的修复和环境污染后的处置成本,也有利于促进环境友好型的技术和制度创新。更为重要的是,它描绘出一幅经济发展和生态环境改善的“双赢”理想蓝图。这是对传统认知中经济发展与生态保护“零和”困境的一种超越,因而具有开创性的历史意义。

但是,生态现代化也存在来自外部环境和理论自身的局限性。在外部环境方面,生态现代化严重依赖市场机制的推动,缺乏政府公共政策的引导;在理论自身方面,生态现代化面临“N型曲线困境”,即环境效率带来的局部改善往往被随后的增长过程所抵消。从根本上看,生态现代化理论是一种“调和”理论,它试图在不改变资本主义基本经济社会制度的前提下,通过技术创新、市场机制和政府管制等手段,来协调资本主义制度与生态环境危机之间的内在矛盾,为人们展现了一条乐观主义的经济技术改良路线。正是由于其浓厚的工具理性色彩,它消解了当代社会朝向更深层次绿色变革的社会动力,只能引起社会和环境的“浅绿”层次的变革。^①所以,如果不将生态现代化过程纳入结构性改革方案,那么其最终将难以成功。^②后期的生态现代化理论加入了对政府主导的环境保护政策的重视以及对市场生态转型的探讨,这可以视作是对早期理论形态的一种修正。^③

福斯特(Foster)指出,生态现代化理论带有强烈的“精英主义”倾向,它反映的是精英阶层或既得利益者对生态环境政策的价值取向。^④生态现代化理论的旨趣仅限于实现经济发展和生态改善的“双赢”,没有涉及更深层次的社会经济结构性变革和广大群众的生活质量提升。生态改善和经济发展的终极目标,应该是提升人民群众的生活品质。如果“生活”目标指向缺失,不仅会导致该理论的经济社会价值大打折扣,而且由于缺少广大人民群众的支持,“双赢”的理想蓝图也将难以实现。

(二)“两山”理论的内涵及贡献

2005年,时任浙江省委书记习近平在浙江安吉余村考察时首次提出“绿水青山就是金山银山”的重要命题;2013年习近平总书记在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时再次指出:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”^⑤2017年党的十九大把“增强绿水青山就是金山银山的意识”写进中国共产党党章,“两山”理论成为全党全社会的思想共识和行动指南。

“两山”理论包含三个层次:第一个层次是认为生态环境保护和生产力发展同等重要,不可

① 李彦文、李慧明:《绿色变革视角下的生态现代化理论:价值与局限》,《山东社会科学》2017年第11期。

② 郇庆治、马丁·耶内克:《生态现代化理论:回顾与展望》,《马克思主义与现实》2010年第1期;[德]马丁·耶内克、克劳斯雅各布著,李慧明、李昕蕾译:《全球视野下的环境管制:生态与政治现代化的新方法》,山东大学出版社2012年版,第24页。

③ P. Christoff, “Ecological Modernization, Ecological Modernities,” *Environmental Politics*, Vol. 5, No. 3, 1996; 肖晨阳、陈涛:《西方环境社会学的主要理论——以环境问题社会成因的解释为中心》,《社会学评论》2020年第1期。

④ J. B. Foster, “The Planetary Rift and the New Human Exemptionalism: A Political—Economic Critique of Ecological Modernization Theory,” *Organization & Environment*, Vol. 25, No. 3, 2012.

⑤ 《弘扬人民友谊 共创美好未来》,人民网—中国共产党新闻网, <http://cpc.people.com.cn/n/2013/0908/c64094-22843712.html>, 2013年10月5日。

偏废,我们要在发展中保护,在保护中发展;第二个层次是强调了决不能以生态环境的破坏为代价换取生产发展的理念,绿水青山才是生产发展的前提和基础;第三个层次是最高境界,即倡导人与自然的和谐共生。“两山”理论深刻揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理,清晰指明了实现发展和保护协同共生的新路径。^①该理论的落脚点是不断满足人民群众对优质生态产品、优美生态环境的新期待,让人民群众“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

“两山”理论对于全球生态文明建设做出了重要贡献:一是它强调生态环境和经济发展的内在统一性。“两山”理论认为,生态环境和经济发展不是对立或冲突的关系,也不需要依靠外在力量进行机械的结合,而是强调将二者有机结合起来,在实践中实现“产业生态化”和“生态产业化”。二是它强调在经济社会结构性变革中实现上述目标。它不是“头疼医头、脚疼医脚”式的改革,而是强调在“五位一体”的总体布局中实现生态文明建设。最后,它强调生态环境保护和经济发展的最终落脚点是提升人民群众的生活质量,增强人民群众的获得感和幸福感。相比忽略人民群众“生活”的西方理论,“两山”理论更能凸显中国共产党人一心一意为人民服务的宗旨。因此,相较于生态现代化等西方理论,“两山”理论不仅是引领美丽中国建设的行动纲领,而且极大丰富和发展了全球生态治理理论体系,为全球生态文明建设做出了重要贡献。

三、生态—经济—生活“三位一体”：“两山”理论的生动实践

在“两山”理论指引下,中国在生态环境治理中创造性地提出生态环境保护、经济发展和群众生活质量提升的整体性发展思路。下文以云南沧源县为例,^②呈现生态—经济—生活“三位一体”的中国实践(见表1),并呈现生态—旅游理念是如何在实践中形成的。

表1 沧源县生态—旅游引领农业农村现代化过程概览(2003—2021年)

时期	标志性政策文件	基本理念和措施
“三村”建设	《中共临沧地委临沧地区行署关于“三村”工程建设的实施意见》(2003年)、《中共沧源县委关于“三村”建设的实施意见》(2003年)	以生态村为发展前提,以文明村为发展动力,以小康村为发展目标
新农村建设	《中共沧源县委、县政府关于实施社会主义新农村建设的意见》(2006年)、《沧源佤族自治县2006年度社会主义新农村建设工作总结及2007年工作重点》(2006年)	结合特色产业发展,以农促旅、以旅富农,实现经济发展与人民生活、生态建设相得益彰
脱贫攻坚	《沧源佤族自治县国家全域旅游示范县创建计划方案》(2016年)、《沧源佤族自治县农村人居环境整治三年行动实施方案(2018—2020年)》(2019年)	促进旅游产业转型升级,将农村环境基础设施建设与特色产业、休闲产业、乡村旅游等有机结合,实现产业融合发展与农村人居环境改善互促互进

① 中共中央宣传部:《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》,学习出版社、人民出版社2021年版,第354页。

② 如无特别标注,以下事实材料均来自本研究团队在云南沧源佤族自治县的实地调查。

时期	标志性政策文件	基本理念和措施
乡村振兴	《中共沧源佤族自治县委员会关于制定沧源佤族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(2021年)、《沧源佤族自治县建设乡村振兴示范区实施方案》(2021年)	把旅游产业作为龙头、以全域旅游为引领、推动一二三产业融合发展

资料来源:沧源县委、县档案馆

沧源县开展生态治理和经济发展的实践可以追溯到“三村”建设时期。2003年,沧源县实施以“生态村为发展前提、文明村为发展动力、小康村为发展目标”的“三村”建设工程,探索解决“三农”问题和扶贫开发的有效途径。“三村”建设在实践中把生态、经济和社会问题作为一个整体来规划和解决,是社会领域三重结构的重大变革,具有重要的战略创新意义。^①其中,生态村建设主要包括退耕还林,村庄绿化美化,沼气池、硬板路、安居房和人饮(水)等工程建设;文明村建设包括村级班子建设,“普九”教育网建设,卫生室、党员电教室和群众文化室建设,科技培训和科普协会等建设;小康村建设包括畜牧业建设,高优茶园、高优蔗园建设和其他致富项目建设。经过“三村”建设,各建设村基础设施得到加强,生态环境得到有效保护,村容村貌明显改观,产业结构进一步优化,人民群众生产生活条件明显改善。2006年,沧源县将第二批“三村”建设与社会主义新农村建设并轨,按照新农村建设的要求继续推行。

沧源县新农村建设时期,首先,围绕“和谐平安、宜居家园”建设目标,积极推进旧村旧房改造,着力改善人居质量和生活环境,使农家民居逐步形成农家山庄型、田园风光型、农民住宅小区和农家别墅型等多样化格局。其次,多管齐下加强人畜饮水安全、进村入户硬板路、村容村貌脏乱差治理等基础设施建设,使农民群众最终“走上卫生路、住上新民居、喝上卫生水、活动有场地”。同时,按照“生产发展、生活宽裕”的要求,以“产业建设生态化、生态建设产业化”和“村村有特色、户户有产业”为发展目标,创新产业发展方式,调整优化产业结构。结合特色产业建设,沧源县大力发展乡村旅游业,“以农促旅、以旅富农”,努力实现经济发展与人民群众生活、生态建设相得益彰。

脱贫攻坚时期,沧源县于2016年制定《国家全域旅游示范县创建计划方案》,致力于构建“产业围绕旅游转、产品围绕旅游造、结构围绕旅游调、功能围绕旅游配、民生围绕旅游兴”的全域旅游发展格局。同年,沧源县发布《关于进一步提升城乡人居环境五年行动计划(2016—2020)》,计划以建设“度假沧源、宜居佤乡”为主题,以提升居民生活品质为核心,在农村大力开展“七改三清”行动,即改路、改房、改水、改电、改圈、改灶,清洁水源、清洁田园、清洁家园。2019年,《沧源县农村人居环境整治三年行动实施方案(2018—2020年)》提出,坚持人与自然和谐共生的基本方略,加快补齐农村人居环境的突出短板,实施以“人畜分离、建厕改灶、种花种菜”为主要内容的人居环境整治,打造旅游特色型、美丽宜居型、提升改善型、自然山水型和基本整洁型村庄。经过三年行动,沧源县实现了农村环境基础设施建设与特色产业、休闲产业和乡村旅游等有机结合,建立起以乡村旅游和农村人居环境治理为引领的农业农村现代化基本架构。2010年以来,全县乡村旅游收入增幅一直高于GDP增幅,对于本地经济社会发展的

^① 赵邵敏:《用科学理论引领和谐社会建设的新决策——对云南临沧市“三村”建设的调查与思考》,《云南行政学院学报》2006年第6期。

引领作用十分显著。比如，2017 年全县乡村旅游收入增幅达到 73.6%，远远高于 11.5% 的 GDP 增幅。

2020 年，沧源县探索巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。2021 年，县委发布《关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出借助沧源原生态佤族文化、原生态自然风光和边境区位优势，把沧源建成“国际知名、全国一流的健康生活目的地”“国家级全域旅游示范区”“世界佤族活态文化博物馆”。建设路径是“把旅游产业作为龙头、以全域旅游为引领、推动一二三产业融合发展”，规划蓝图是以全域旅游思路构建“一核、两区、三带”发展空间布局。^① 为此，沧源县从挖掘保护传承原生态佤文化，以大景区理念保护原生态自然风光，以高 A 级景区目标全面提升旅游品质，用旅游思维谋划推进乡村振兴等方面，开启全域旅游新征程。

沧源县在“两山”理论指引下，在实践中逐渐形成生态改善、经济发展和群众生活质量提升的“三位一体”发展格局，这种整体建设思路从“三村”建设一直延续至今。2016 年以来，沧源县将全域旅游作为乡村旅游的升级版，将生态环境治理和全域旅游相结合，以此引领农业农村高质量发展，并坚持以人民为中心思想，促进群众生活质量提升。沧源县的生态—经济—生活“三位一体”实践，以及由此凝练的生态—旅游发展理念，是“两山”理论在民族地区的生动体现，也是促进农业农村高质量发展的有效路径。

四、生态—旅游引领农业农村高质量发展的形塑机制

沧源县生态—旅游是如何引领并塑造农业农村高质量发展的呢？通过资料分析发现，农业景观化、乡村城镇化和农民职业化是推动农业农村高质量发展的三个关键因素。揭示生态—旅游引领农业农村高质量发展的形塑机制，不仅能够透视生态—经济—生活“三位一体”格局的形成机理，也是理解推进乡村振兴“做大蛋糕”进而找到走向共同富裕的钥匙（见图 1）。

图 1 沧源县生态—旅游促进农业农村高质量发展和共同富裕的路径

^① “一核”是打造以县城主城区为核心的宜居宜游宜业现代化城市，“两区”是做大翁丁南滚河世界旅游景区和司岗里崖画世界旅游景区，“三带”是做强延边城镇旅游带、勐省至永和口岸高速公路沿线经济旅游带和红色旅游带。

(一) 农业景观化

农业景观化就是坚持“旅游+生态产业发展”的建设思路,用旅游思维谋划农业、生态,体验式发展种植业、养殖业、加工业及乡村文化,让种养和加工等过程成为旅游产品、成果成为旅游商品。农业景观化的目标是打造集产业基地、美丽村庄和休闲农业为一体的田园综合体,以田园综合体作为抓手,建设差异化的景点景区,并使其串点成线、连线成面,让农业重新焕发生机和活力。

农业景观化与农业旅游观光的显著区别在于,它更加注重维持生态系统的平衡,而不仅仅是通过发展乡村旅游为当地带来经济增长。从本质上,农业景观化是对自然景观、生态环境、农业产业、乡村文化和精神文明的融合与再造。“景观”在农业景观化中作为一个融合了多种元素的综合体而出现。所以,农业景观化既包括原生态自然景观、农业产业景观和企业文化景观等基本类型,也包括这些基本类型之间的交叉融合体。

沧源县把乡村旅游作为经济发展和生态治理的链接点,把全域旅游作为推进乡村振兴最有力的抓手,以生态治理促进乡村(全域)旅游,以乡村(全域)旅游带动产业发展,以产业发展进一步推进生态治理和乡村(全域)旅游,实现三者的良性互动和共同推进。具体而言,沧源建立起生态、旅游和产业融合发展机制,推进三产带一产促二产,实现一二三产业融合发展:(1)大力发展以观光农业、休闲农业、现代农庄等为主要内容的乡村旅游,实现旅游业与第一产业的融合发展;(2)大力发展农产品加工业,增加酒、茶、烟草和坚果等商品在设计、生产和营销过程中的现代旅游元素,实现旅游业与第二产业的融合发展;(3)依托佤族文化资源优势,通过举办节庆会展、展示民族优秀风俗、表演民族歌舞、弘扬佤族医药等途径,实现旅游业与第三产业的融合发展。

乡村治理中的所有建设任务都是围绕着乡村旅游;产业现代化,就是站在旅游的视角,为村庄的养殖和种植业等赋予旅游价值,运用经营的思维方式,最终实现所有的建设都要变现。(县委访谈资料,2021年7月5日)

在实践中,首先,打造生态旅游和农产品加工业融合发展模式。例如,班洪乡班洪村在建立南滚河蜂蜜加工厂、蜂文化体验园的基础上,衍生出旅游产品、科普体验、休闲娱乐,使“甜蜜产业”转化为“美丽经济”;村里种植的香蕉、菠萝蜜、砂糖橘等既可以采摘售卖变现,又能充分体现乡村旅游的乡土气息,成为该村生态画卷的重要组成部分。其次,打造生态旅游和农耕文化融合发展模式。如糯良乡贺岭村建成生态建设和乡村旅游、农耕文化三位一体发展模式:打造“鲜花盛开的村庄”,全村种植以芭蕉树、大树番茄、樱桃等为主的果树,以三角梅和万寿菊为主的鲜花;打造游客民俗文化体验,让游客住农家屋、吃农家菜、赏农家景、做农家活、品农家果,使该村成为季季有花香、季季有果品的农耕文化旅游村庄。

沧源县还把原生态佤文化这条红线贯穿于旅游产业的始终,在旅游产业发展中实现原生态佤文化的保护、传承和发展。优秀传统文化只有“活”起来,才能传承下去。要让民族文化“活”起来,必须在挖掘保护的同时,将佤文化优势转化为旅游产业优势。如举办“中国佤族司岗里摸你黑狂欢节”“中国佤族新米节”“沧源国际佤族音乐节”等旅游节庆品牌,并将“天天摸你黑”“月月音乐节”等项目市场化、常态化运营。勐角乡翁丁村是世界佤族活态文化和佤山文化旅游的一个标志性景观,不仅源于它对传统佤族民居“茅草房”等外在景观的坚守,更源于它实现了佤族取新火、接新水、跳新房等传统生产生活、民风民俗的活态传承和世代传统。

(二) 乡村城镇化

所谓乡村城镇化,不是简单地把村庄变成城市的翻版,而是坚持海绵化和生态化建设理

念,在保持村庄和自然风貌的原生性、协调性的基础上,对标旅游景区的标准,推进公共基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖,并通过村庄提质改造,把村庄建设成为兼具实用性和生态性的美丽家园。

沧源县按照乡村旅游品牌村的规范标准推进村庄城镇化,坚持“人畜分离、建厕改灶、种花种菜”和“少硬化多绿化、少异化多文化”原则,大力推进农村人居环境整治,不仅实现了“村景”融合,也有助于推进城乡一体化进程。全县村庄被分为三档:第一档是干净整洁型村庄,第二档是提档升级型村庄,第三档是生态宜居型村庄。截至2020年,第一档目标已全部完成,第二档目标基本完成,第三档目标部分完成。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接期,全县重点打造59个乡村振兴战略示范点、46个美丽宜居乡村、56个鲜花盛开村庄以及57个“百村示范、千村整治”工程。每种类型的村庄都开展了以生活垃圾治理、生活污水治理、“厕所革命”、村庄绿化和美化等为主要内容的人居环境整治。例如,勐省镇芒阳村一方面通过人居环境提升、民族特色建筑保护、庭院绿色种植等带动乡村旅游业的发展,另一方面引导农业产业向规模化、标准化、产业化发展,推动荷花种植、水产养殖、水果种植等特色产业,把村庄打造成为从事特色农产品展示和交易的休闲观光中心。

美丽家园建设依靠省市县下沉领导干部、乡村干部和广大群众开展合作共建。其中,领导干部常态化下沉和乡村干部引领示范尤为关键。省市县以不同方式推进领导干部下沉,推动乡村各项事业发展。如依托“万名干部规划家乡行动”,2020年沧源县派2600名公职人员回乡提建议、谋思路、话发展。干部通过“做给群众看,教给群众干”,破解了“干部干、群众看”的难题,群众在干部带领下由不愿参与转变为主动参与到农村人居环境和美丽乡村建设中。

在直过民族地区,关键要靠干部作风;通过包乡镇、包村、包户机制,干部与群众生活在一起,替群众打扫卫生、种花种树种果,一起务农、一起盖房子,潜移默化地影响群众的生活行为……与其跟群众讲话半小时,不如跟他们一起干活15分钟。(县乡村振兴局访谈资料,2021年7月20日)

首先,为吸引广大群众全员参与,沧源县树立农民的主人翁意识、发挥农民的主体性作用。坚持民事民议、民事民办、民事民管原则,充分尊重农民、依靠农民、组织农民。如在实施全域旅游行动中,强化当地居民的旅游参与意识、形象意识、责任意识和文明意识,使优美的生活环境和文明的生活方式成为农村居民的内在自觉要求,“处处都是旅游环境、人人都是旅游形象”,努力实现全域旅游中的全员参与。其次,将农民生态环境保护的义务纳入村规民约。每一个自然村都将村庄规划管控、环境卫生、村容村貌、古树名木保护、公共设施管护等要求纳入村规民约,以此来约束村民维护公共空间和家庭内外环境。最后,以互助化方式开展生态环境治理。如将农户按5—7户分为一个互助小组,并推选出一名小组长负责组织本小组农户建设圈舍、厕所、厨房、道路等基础设施和人居环境提升工作,这样既节约了建设成本,又实现了群众当家作主的愿望。

2003年以来,不但农村人居环境发生了翻天覆地的变化,群众的精气神也得到了深层次的提升,农民对美好生活更加向往。经过人居环境整治,每一个村都会形成独特的小景区,形成村庄旅游资源,一棵树、一盆花、一藤黄瓜都是风景,吸引城市里的游客。(县农业农村局访谈资料,2021年7月23日)

(三) 农民职业化

农民职业化是指在农业现代化前提下,通过对农民进行专业技能培训,推动他们从传统的农民身份转变和拓展为一二三产业从业者的过程。职业化的农民既包括现代农业从业者,也包括非农产业,如乡村旅游业、农产品深加工等从业人员。相关研究认为,农民职业化是“农

民”由一种身份象征向职业标识的转化,是“农民”由非专业化向专业化发展的动态变化。这是对农民职业化概念的狭义解读。由于仅仅围绕“谁来种地、如何种地”来设计和规划农业现代化,在现实中会受到农地规模经营等先天条件的制约。^①实际上,在农业现代化进程中,仅有小部分劳动力转化为新型职业农民,大部分将离开土地和农业,转变为二三产业的非农劳动者。因此,从广义上理解农民职业化概念,将会更有助于农业农村走向现代化。

农民职业化的基本前提是树立终身学习理念、开展职业教育培训。这不仅是由于农民普遍缺乏走向职业化的相关知识技能,也是由于职业技能会随着科技进步和劳动生产环境的变化而不断折旧,形成职业能力半衰期。^②所以,要通过针对性、持续性的教育培训保持农民职业能力与农业现代化需要相匹配。

要加强农村居民的技能培训和教育,培育乡村能人,提高居民的各项综合素质。在这个基础上,通过“景区带村、产业带社、能人带户”的形式,调动村民参与共建美丽乡村的积极性。(乡镇访谈资料,2021年8月10日)

沧源县探索建立职业农民制度,按照“应培尽培、能培尽培”的原则,以培育造就“有文化、懂技术、善经营、会管理、能带动”的新型农村专业队伍为目标,将所有培训政策统一整合到职业中学。通过课堂讲授、专家指导、田间教学和现场示范等形式,对农民进行针对性的“菜单式”职业技能培训,培训范围涉及旅游服务、人居环境清洁、空间绿化、种植养殖、农产品加工、农机具维修等农村生产生活的各个方面。截至2020年,全县已累计培养乡土人才7.8万人次。根据“乡村振兴示范区实施方案”,每个自然村至少培养出1名能带领村民致富的能人,每5户至少培养出1名致富能手;此外,还加大对新型职业农民、乡村技能人才的认定培养、服务支持,每年组织至少5000名农村群众开展职业化、脱产化“证书式”培训,每年培训至少2000名高素质农民。

通过不同专业、不同层次、不同技能的培训,农村居民的文化素质、科技水平和专业技能得到有效提升。然后,按照能工则工、能游则游、能商则商、能农则农等原则,搭建职业化平台,进行合理分工,把农民培育成为“产业工人”。例如,班洪乡班洪村在对农村居民进行多方面技能培训的基础上,根据他们的特点特长进行合理分工:善于烹饪的居民就到“农家乐”或“农家客栈”工作,善于养蜂的居民就到养蜂基地或蜂蜜加工厂工作,善于讲解的居民就到游客服务中心工作。在乡村(全域)旅游引领下,2020年该村已有30多位农民实现了“职业化”。

五、从农业农村高质量发展走向共同富裕的转化机制

共同富裕是效率和公平的有机统一,促进共同富裕既要注重效率,又要注重公平,二者不可偏废。在实施乡村振兴战略过程中,如何在“做大蛋糕”的基础上“分好蛋糕”呢?对此,习近平总书记指出:“走好农业合作化的道路,我们要总结经验,在全国不同的地区实施不同的农业合作化道路”,^③“把好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集

^① 范鹏:《农民职业化:新农村建设的立业之本》,《光明日报》2013年7月2日;王雅军、张波:《“农民职业化”与农村土地制度改革》,《改革》2019年第5期;吕莉敏:《农民职业化的内涵、特征与实现路径》,《职业技术教育》2020年第10期。

^② 井西晓:《转换与发展:新型职业农民职业化路径研究》,《职业技术教育》2021年第7期。

^③ 《因地制宜 走好农业合作化道路》,光明网,https://politics.gmw.cn/2020-07/23/content_34020985.htm,2021年10月20日。

体经济,走共同富裕道路”。^①党的十九届五中全会也强调指出:“加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营,实现小农户和现代农业有机衔接。”^②可见,走农业合作化道路,发展新型农村集体经济,进而实现集体收益的公平合理分配,是从农业农村高质量发展走向共同富裕的必要环节和重要途径。

(一)开展社区合作经济

为在高质量发展的基础上走向共同富裕,沧源县首先开展社区合作经济,走农业合作化道路。社区合作经济是农业合作化的一种创新发展形式,包括生产、供销、信用“三位一体”合作社,土地股份合作社,党支部领办合作社等。这种合作不仅包括农业生产领域的合作,也包括二三产业生产经营上的合作,甚至还包括生活服务和社区管理领域的互助合作。^③

一是建立股份合作制度。引导村集体和村民将资金、技术、土地、林地、房屋及村集体资产等,通过组建公司、成立农民专业合作社或与各类经营主体合作等方式,建立公开透明的股份合作机制,使“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。通过建立“双绑”机制,即合作社、家庭农场、种养大户、农业社会化服务组织等新型经营主体与农户绑定发展,龙头企业与新型经营主体或直接与农户绑定发展,形成稳定的利益联结机制,实现小农户与大市场有效对接。2008年以来,农民专业合作社数量及经营收入均呈现快速增长态势,到2020年注册运营的农民专业合作社有288家,经营收入达1542万元。例如,班洪乡按照“一村一社”或“多村一社”方式,组建种植、养殖及旅游合作社,专门负责资产和产业的经营管理;同时,采取“公司+村党组织+专业合作社+农户”模式,把村集体利益和农民个人利益有效捆绑起来,互促互进,实现农民增收、农业增效和集体经济增长。

二是开展生活服务和社区管理互助合作。社区性合作不仅体现在产业领域,也渗透于乡村社会治理的各个方面。如勐来乡勐来村在创新社会治理实践中,形成了“特色民居共同建、大事小事共同帮、公益事业共同干、产业发展共同谋、人居环境共同治、文明村寨共同创”的“六个共同”建设模式。为解决农村生活垃圾问题,勐来村实施集体环卫经费“2+1”工进程,即村民每人每月筹集2元、村集体经济每人每月补助1元,并将这种做法纳入村规民约,使农村生活垃圾得到有效治理。

(二)壮大新型农村集体经济

社区合作经济与新型农村集体经济在本质上是一致的,都是对资源要素的共同占有与使用;区别在于,社区合作经济占有与使用的资源要素属于合作成员个人所有,而集体经济的资源要素属于集体成员共同所有。新型农村集体经济不仅是实现农业高质量发展、夯实乡村共同富裕经济基础的重要途径,也是实现共同富裕目标的有效方式。^④

一是公共资产归属集体化。对于以往政府投入建成的资产后续无人管,甚至变成私人财产的情况,沧源县规定,凡是国家出资建设形成的资产,凡是政府无偿帮助群众发展的产业,均

^① 习近平:《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》,《求是》2019年第11期。

^② 中国共产党中央委员会:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,中国政府网,http://www.gov.cn/xinwen/2020-11/03/content_5556991.htm,2021年11月8日。

^③ 孙中华:《社区合作经济是新型农村集体经济的发展方向》,《农村工作通讯》2021年第16期。

^④ 高鸣、魏佳翔、宋洪远:《新型农村集体经济创新发展的战略构想与政策优化》,《改革》2021年第9期;崔超:《发展新型集体经济:全面推进乡村振兴的路径选择》,《马克思主义研究》2021年第2期;王耀德、马玲兵:《新时代农村集体“第二次飞跃”的价值意涵和实践路径》,《南昌大学学报》2021年第4期。

视为集体资产。通过建立“合作社+企业+农户”等模式,在合作社的统一运营管理下,盘活了乡村闲置的林场、林地、校舍、厂房、废弃地等资源。为调动村组干部发展集体经济的动力,实施村支部书记同时担任村委会主任、村级集体经济组织和合作经济组织负责人的机制。通过发展壮大村集体经济,夯实了走向共同富裕的根基。如2020年,全县村集体经济总收入达9317万元,其中村集体经营收入913万元;村集体经济可分配收益达9187万元,其中可分配给农户的收益有3440万元(见表2)。截至2020年,全县93个村中,集体经济收入达10万元以上的有89个,收入最高的达70万元。2021年,县委制定了“十四五”期间村集体经济收入的“251工程”,即到2025年,实现全县村(社区)集体经济年收入最低达到20万元,中间层次达到50万元,最高达到100万元以上;同时,实现每个村集体经济经营性收益年收入最低达到5万元,平均达到8万元。

表2 沧源县村集体经济收入、经营收入及可分配收益情况(2011—2020年) 单位:万元

年份	全县村集体经济总收入	全县村集体经济经营收入	全县村集体经济可分配收益	全县村集体经济可分配给农户收益
2011	1858.6	387.9	4143	2631.4
2012	2693.7	413	7103.8	4523
2013	8770.7	468.6	6568	3709.1
2014	7153	552.6	6614.3	2878.9
2015	7233.4	550.5	6049.3	2161.8
2016	6267.5	548.8	6488.2	2465.2
2017	6953	562.9	7573.2	2393.7
2018	10742.7	678.1	8226.7	1689
2019	9140	619.6	8841.3	2072
2020	9316.8	913.3	9187	3440

数据来源:沧源县农业农村局年报

二是集体经济收益分配公平化。在壮大集体经济的基础上,建立集体经济收益按比例公平分配制度。村集体经济的收益分配实行收付实现制,原则上每年分红一次,当年净收益按照合理的比例进行分配。例如,班洪乡对于集体经济收益分配实行“1135机制”,即在分配占比上,乡扶贫开发公司占10%,村组集体占10%,合作社公积金占30%(其中预留发展资金20%、发展公益事业10%),合作社社员占50%。经过“四议两公开”程序,2020年,班洪村为296户群众发放30万元集体收益分红,平均每户分红1096元。

以上分析表明,将原子化的个体农民和碎片化的农村资源“再组织”起来,走农业合作化和新型集体化道路,不仅是推动农业农村高质量发展的有效途径,也是走向共同富裕的重要制度保证。实施农业合作化和发展新型集体经济,如集约化利用土地、盘活闲置资产、改善农村人居环境和有效提供农村公共服务等,事实上能够将农业农村高质量发展和共同富裕紧密联结起来,使之成为一个不可割裂的共同体。

六、结论与讨论

2020年全面建成小康社会后,通过高质量发展促进共同富裕摆上了党和国家的议事日程。各地如何因地制宜探索共同富裕的有效路径,成为实务界和学术界面临的一项重大课题。

既有研究认为,发展高质量的乡村旅游是实现共同富裕的关键抓手和重要途径。揭示乡村旅游和生态治理如何相互结合以推进农业农村高质量发展,进而走向共同富裕,成为当前亟待解决的研究议题。本文以云南沧源佤族自治县作为典型案例,以乡村旅游(后演变为全域旅游)和农村人居环境治理为研究对象,对二者相互结合促进农业农村高质量发展和共同富裕的过程展开研究。研究表明,农业景观化、乡村城镇化和农民职业化,既是形塑生态—经济—生活“三位一体”格局的关键因素,也是推进农业农村高质量发展及走向共同富裕的基本前提;社区合作经济和新型农村集体经济则是从高质量发展走向共同富裕的转化机制。

沧源实践有助于深化对生态现代化理论局限性和对“两山”理论科学性的认知。源于20世纪80年代的生态现代化理论,解释范围仅限于城市地区的第二产业,相应忽略了农村地区的一、三产业;治理方式仅强调依靠市场机制推动技术创新,忽视了政府在治理中的关键性角色;更重要的是,治理目标仅限于实现经济发展和生态改善“双赢”,逃避了更深层次的社会结构变革和广大群众生活质量提升的责任。来自中国民族地区的实践则表明,在“两山”理论指引下,通过生态—旅游引领农业农村现代化的路径,能够同时实现生态改善、经济发展和人民群众生活质量提升的“三赢”目标。由此可见,中国的生态理论和实践已远远超越生态环境治理和经济发展范畴,触及更深层次的乡村社会结构治理变革。不妨认为,西方国家生态现代化的显著特征在于“局部性”和“便捷性”,而中国生态—经济—生活“三位一体”治理的显著特征在于“系统性”和“人民性”。

从实践价值角度看,沧源县的实践呈现出一条促进全体人民走向共同富裕的发展轨迹,即通过乡村旅游(全域旅游)和农村人居环境治理有机结合,带动农业、农产品加工业、文化和商业等,实现一二三产业融合发展和农业农村现代化,最终推进乡村振兴、走向共同富裕。这是一条实现乡村振兴、走向共同富裕的有效路径。然而,实践这条道路离不开一系列特定的社会文化因素作为基础。沧源实践中,爱党爱国意识和党建引领,以和谐共生观、团结互助和平等共享为特征的佤族文化,以政府治理为主、村寨“头人”治理为辅的乡村社会治理格局等因素,构成了沧源县独特的社会文化基础。走向共同富裕的制度设计和制度安排内嵌于当地的社会文化背景之中。若要探索走向共同富裕的道路,还需要统筹推进与本土特色相适应的社会和文化建设。

本文仅呈现一条通过生态—旅游引领,推进乡村振兴及走向共同富裕的有效路径。至于这条路径促进共同富裕的程度和效果到底如何,有待持续给予跟踪研究。另外,中国的共同富裕之路应是复杂多样的,如何探索实现乡村振兴、走向共同富裕的多样化道路,应是今后学术界为之努力的方向。

〔责任编辑 马 骅〕