

中国特色马克思主义民族理论的新发展^{*}

——习近平民族工作思想解读

乌小花 郝 因

作为我国新时期民族工作的指导思想,习近平民族工作思想既有对民族理论的创新发展,又有对民族工作的设计规划,体现了对中国特色解决民族问题道路的坚守,以及对中国特色社会主义民族理论政策体系的完善。习近平民族工作思想内涵丰富,具有历史的深度、现实的广度、未来的远度和国际的高度,尊重历史、符合国情、顺应民心,既是对马克思主义民族理论的发展,也是对中国特色解决民族问题实践的创新。通过习近平民族工作思想的理论内涵、体系发展、时代特色与现实意义的梳理总结,可深入解读习近平民族工作思想对中国特色马克思主义民族理论的丰富和发展。

关键词:马克思主义民族理论 习近平民族工作思想 中国特色 继承发展

作者乌小花,女,中央民族大学科研处处长,教授;郝因,女,中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院硕士研究生。地址:北京市,邮编 100081。

十九大即将召开,回顾五年来民族工作的发展历程,以习近平同志为核心的党中央在民族工作理论与实践方面取得了重大成就。中央民族工作会议、中央城市民族工作会议、中央西藏工作座谈会、中央新疆工作座谈会等重要会议的召开,习近平会见基层民族团结优秀代表和与两会代表交流等重要场合的讲话,习近平前往新疆、内蒙古、云南、青海等民族地区的调研活动,都彰显了党和国家对民族工作的高度重视与战略规划,系统地形成了习近平治国理政新理念、新思路中关于民族工作的重要思想。习近平民族工作思想具有鲜明的时代特征,进一步丰富和发展了中国特色民族工作理论,进一步发展和完善了中国特色社会主义民族理论政策体系,是中国特色马克思主义民族理论的新发展。

一、习近平民族工作思想的丰富内涵

习近平民族工作思想以马克思主义民族理论为指导,以中国历史和现实国情为基准,以当前我国少数民族和民族地区发展现状为事实,坚持各民族平等、团结、共同繁荣发展的基本原

^{*} 本文系 2017 年国家社科基金重点项目“习近平总书记关于民族工作思想研究”(项目编号:17AMZ004)的阶段性研究成果。

则,对民族工作中存在的理论争议、政策质疑、实践误区等都做出了观点鲜明、与时俱进的阐释与论述,做出了“中国化”的解读。综观习近平总书记关于民族工作的方向和道路、理论和政策、制度和法律、工作和实践等的系统论述,笔者认为习近平民族工作思想的内涵主要体现在对民族工作理论的创新发展、对民族工作先进经验的总结提升、对民族工作面临形势的正确判断以及对民族工作方式方法的改进发展等方面,内涵丰富,自成体系。这些观点思想具有历史的深度、现实的广度、未来的远度和国际的高度,尊重历史、符合国情、顺应民心,既是对马克思主义民族理论的发展,又是对中国特色解决民族问题实践的创新。

(一)对民族工作理论的创新发展

1.“中华民族多元一体”是财富和优势的理论。基于对历史的尊重和对现实的把握,习近平在2014年中央民族工作会议中对中华民族多元一体的命运共同体进行了深刻阐述,指出“我国各民族在分布上的交错杂居、文化上的兼收并蓄、经济上的相互依存、情感上的相互亲近,形成了你中有我、我中有你,谁也离不开谁的多元一体格局”。^①习近平强调指出,“多民族的大一统,各民族多元一体,是老祖宗留给我们的一笔重要财富,也是我们国家的一个重要优势”,^②又进一步重申“我国56个民族都是中华民族大家庭的平等一员,共同构成了你中有我、我中有你、谁也离不开谁的中华民族命运共同体”。^③在阐述中华民族多元一体格局时,同时强调了多元的历史、现实格局及团结统一的命运共同体思想,这是习近平民族工作思想的出发点,也彰显其深厚历史底蕴。

2.“民族团结是我国各族人民的生命线”理论。民族团结关乎国家统一和长治久安,关乎各族人民的生命安全。十八大以来,党和国家对于民族团结的认识和重视提升到了一个新的高度,习近平指出,“民族团结是我国各族人民的生命线”;^④要“像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结,像珍视自己的生命一样珍视民族团结,像石榴籽那样紧紧抱在一起”。^⑤总书记对民族团结的多次强调是对当前民族工作中存在的错误言行的重要警示,也是对民族团结进步事业面临新形势作出的正确判断。他提出要把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性的工作来做,^⑥突出了“各民族大团结”这一民族工作的核心思想。

3.“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”——民族工作共同目标的理论。2015年,习近平在会见基层民族团结优秀代表时谈到,“中华民族一家亲,同心共筑中国梦,这是全体中华儿女的共同心愿,也是全国各族人民的共同目标”。^⑦简短的话语将富有时代意涵的中国梦和中华民族伟大复兴的历史使命融入到民族工作中,为新时期民族工作的奋斗目标指明了坚定的方向。“中华民族一家亲”与“同心共筑中国梦”从民族关系与民族发展两个层面明确了新时期民族工作的奋斗目标,引导各民族成员同心同德、众志成城,富有时代特色与感召力。

4.构建“各民族共有精神家园”创新理论。习近平在2014年中央民族工作会议中指出,“加强中华民族大团结,长远和根本的是增强文化认同,建设各民族共有精神家园,积极培养中

① 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

② 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,民族出版社2015年版,第24页。

③ ⑦ 《习近平在会见基层民族团结优秀代表时强调中华民族一家亲,同心共筑中国梦》,《人民日报》2015年10月1日。

④ 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第93页。

⑤ 《习近平:让民族团结之花常开长盛》,新华网,2017年3月11日。

⑥ 参见“学习中国”原创:《习近平的民族观》,中共中央党校中国干部学习网,2015年8月25日。

华民族共同体意识”。^①从构建各民族共有精神家园的层面对民族团结加以保障,这是中华民族多元一体格局的真实反映,是统一多民族国家的客观需要。2015年习近平在中央第六次西藏工作座谈会上提出了“五个认同”的理论,指出,“必须全面正确贯彻党的民族政策和宗教政策,加强民族团结,不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同”,^②“五个认同”指明了中华民族共有精神家园的发展方向,其中,“文化认同是最深层次的认同,这是民族团结之根,是民族和睦之魂”,^③没有文化认同,就没有各族人民的人心相聚、精神相依。这一构想突出了民族工作不仅要注重物质基础,更要注重精神层面的工作理念,标志着中国共产党对民族团结和民族发展的关系有了更深层次的认识。

习近平对民族工作思想的理论创新是在坚持马克思主义民族理论基础上的创新和发展。正如习近平在中央民族工作会议上指出的“民族问题的存在是一个长期的历史现象,相应地,处理民族问题也是一个长期历史过程”,^④阐明了作为社会总问题的一部分,民族问题具有长期性、复杂性和重要性等特点,也反映了民族工作的长期性、艰巨性和重要性,这正是对马克思主义民族理论认为民族的产生、发展、消亡是一个漫长的阶段,只要有民族存在就会有民族问题存在的理论观点的坚持和发展。

(二)对民族工作先进经验的总结提升

坚持中国共产党的领导、坚持民族平等团结、坚持各民族共同繁荣发展、坚持民族区域自治制度、大力培养和任用少数民族干部等一系列制度安排和政策措施都是新中国民族工作长期坚持和贯彻下来的。习近平民族工作思想继承和完善了这些宝贵经验,并在新的历史时期进一步强化推进。

1. 坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。在中国革命、建设和改革的各个历史时期,中国共产党始终坚持把马克思主义基本原理与中国民族问题的具体实际相结合,不断推动马克思主义民族理论的中国化进程,确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣为核心的民族理论政策,走出了一条具有中国特色的解决民族问题的正确道路。民族工作必须遵循中国特色解决民族问题的正确道路,这是不可动摇的原则、不可触碰的底线。习近平总书记多次肯定我国的民族工作是成功的,道路是正确的,不要妄自菲薄。他在2014年中央民族工作会议中明确指出,“新中国成立65年来,党的民族理论和方针政策是正确的,中国特色解决民族问题的道路是正确的,我国民族关系总体是和谐的,我国民族工作做的是成功的。同时,我们的民族工作也面临着一些新的阶段性特征。做好民族工作要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路”。^⑤坚持中国特色解决民族问题的正确道路必须把握“八个坚持”的要求,即坚持党的领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持维护祖国统一、坚持各民族一律平等、坚持和完善民族区域自治制度、坚持各民族共同团结奋斗,共同繁荣发展,坚持打牢中华民族共同体的思想基础,坚持依法治国。^⑥坚定不移走中国特色解决民族问题正确道路的决心,体现了中国共产党坚定自信的政治定力。

① 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第252页。

② 《中央第六次西藏工作座谈会召开 习近平发表讲话》,中国新闻网,2015年8月25日。

③ 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第253页。

④ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第35页。

⑤ 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

⑥ 参见国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第50—52页。

2. 坚持中国共产党的领导是做好民族工作的根本保证。坚持中国共产党的领导,是中国特色解决民族问题道路中最为重要的一条经验,这条基本原则不容动摇。习近平总书记在2014年中央民族工作会议中强调指出:“做好民族工作关键在党、关键在人,只要我们牢牢坚持中国共产党的领导,就没有任何人任何政治势力可以挑拨我们的民族关系,我们的民族团结统一在政治上就是有充分保障的。”^①

3. 坚持和完善民族区域自治制度。民族区域自治制度作为我国一项基本政治制度,是马克思主义民族理论与中国具体民族问题实际相结合的创举,符合我国国情,在维护国家统一、领土完整、加强民族团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力等方面起了重要作用。在2014年中央民族工作会议中,习近平指出,“民族区域自治是党的民族政策的源头和根本,许多民族政策都是由此而来,依此而存,这个源头变了,根基就动摇了,在民族理论、民族政策、民族关系等问题上就会产生多米诺效应”,^②从民族政策源头的高度阐述了民族区域自治制度的历史价值和现实意义。同时,针对民族区域自治制度的种种非议,总书记观点鲜明、态度坚定地指出“取消民族区域自治制度这种说法可以休矣”,^③并为新时期更好地维护民族区域自治制度提出“两个结合”,指出“坚持和完善民族区域自治制度,要着重统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合”。^④可以说,总书记的这些论述给广大民族干部和群众吃了一颗强有力的“定心丸”。

4. 各民族要同步实现全面小康的建设目标。习近平总书记高度关注少数民族和民族地区的发展,在全面建成小康社会的关键阶段,习近平总书记在不同场合中多次强调:全面建成小康社会,一个民族都不能少,哪个少数民族也不能少,一个民族都不能掉队。^⑤这是实现共同富裕的社会主义本质贯彻到我国民族关系理论上的集中表达,更是对马克思主义坚持民族平等团结这一基本原则的中国化、大众化、通俗化的诠释,反映了总书记对少数民族和民族地区发展现状和特点的准确把握,是对当前我国民族工作“两个共同”主题和根本任务的形象概括和具体要求,又对全面建成小康社会进程中的民族工作提出了新任务。

5. 对民族地区干部队伍建设提出新要求。少数民族干部是党和国家与各族群众联系的桥梁与纽带,培养和任用少数民族干部是中国共产党一直以来的优良传统。新时期,民族工作的复杂性和艰巨性对民族地区干部提出了更高的要求。在民族地区干部的培养选拔上,习近平总书记提出民族地区好干部的“三个特别”的新标准,即:明辨大是大非的立场特别清醒,维护民族团结的行动特别坚定,热爱各族群众的感情特别真诚。^⑥这一有关民族地区干部关键品质的精准、具有灼见的概括,对于少数民族干部如何做好民族工作、服务好各民族群众意义重大,为民族地区干部队伍建设指明了方向。此外,关于民族地区干部的任用,习近平指出“对政治过硬、勇于担当的优秀少数民族干部要大胆使用,放到重要领导岗位上来,让他们当主官、挑大

① ⑥ 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

② 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第76—77页。

③ 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第75页。

④ 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第80页。

⑤ 2015年1月20日,习近平在云南考察会见贡山独龙族怒族自治县干部群众代表时首次提出“全面实现小康,一个民族都不能少”。参见《习近平总书记会见贡山独龙族怒族自治县干部群众代表侧记》,新华网,2015年1月22日。此后,习近平在宁夏回族自治区、吉林省延边朝鲜族自治州等地调研、会见两会少数民族代表等场合讲话中均多次重申。

梁”,^①体现了对少数民族干部群众的充分信任与高度重视,有利于进一步激发少数民族干部的工作积极性和创造性,这也是我们做好民族工作的力量源泉。

6. 强调民族事务治理的法治化路径。依法治国是中国共产党领导人民治理国家的基本方略,党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》全面描绘了依法治国的路径。处理民族关系、做好民族工作同样必须要坚持依法治国,建立健全民族事务治理法治体系。习近平在2014年中央民族工作会议中强调“用法律来保障民族团结,增强各族群众法律意识”,^②简短的话语却夯实了民族工作的治理方略,将坚持依法治国纳入中国特色解决民族问题正确道路的基本内涵。

(三)对民族工作面临形势的正确判断

1. 对民族地区区位特征的准确概括。在2014年中央民族工作会议上,习近平对民族地区做出了科学论断,指出“民族地区是我国的资源富集区、水系源头区、生态屏障区、文化特色区、边疆地区、贫困地区”,^③既看到了民族地区发展的优势,也客观分析了民族地区发展存在的不利因素。这是制定民族地区各项政策的现实依据,是我们开展民族工作的客观存在的家底。

2. 对民族工作阶段性特征的准确把握。习近平遵循实事求是、从实际出发的原则,从少数民族和民族地区发展的“现实环境”视角,对民族工作面临形势提出“五个并存”的判断,即“改革开放和社会主义市场经济带来的机遇和挑战并存,民族地区经济加快发展势头和发展水平低并存,国家对民族地区支持力度持续加大和民族地区基本公共服务能力建设仍然薄弱并存,各民族交往交流交融的趋势增强和涉及民族团结因素的矛盾纠纷上升并存,反对民族分裂、宗教极端、暴力恐怖斗争成效显著和局部地区暴力恐怖活动活跃多发并存”,^④对现阶段民族工作特征进行了精炼的概括。“五个并存”包含了机遇和挑战,交织了成绩和问题,客观揭示了民族工作面临的时代特征,成为我们保持清醒、凝聚共识、坚定信心、迎接挑战的准确依据。

3. 对民族地区在落实“一带一路”倡议中的准确定位。习近平总书记倡导提出的“一带一路”,将历史上处于边缘地带的少数民族地区托举到新一轮开放发展的前沿和中心地带,使得边疆民族地区成为支撑和拓展国家发展的新空间,成为最有活力、最有后发优势的地区。这是国家发展的新机遇,更是民族地区发展的新机遇和新挑战。这是对把多民族当“包袱”、把民族问题当“麻烦”、把少数民族当“外人”、把民族地区当拖累的错误言行的有力回击。

无论是对统一多民族国家的“一”和“多”的关系解读,还是对民族地区区位特征的概括、对民族工作阶段性特征的把握,以及对民族地区在“一带一路”进程中的机遇和挑战的定位,都是习近平总书记站在历史、现实和国际的高度,科学总结我国民族工作取得的成就和经验,深刻揭示了新形势下民族问题、民族工作的特点和规律,是对当前我国民族工作面临形势的科学研判。

(四)对民族工作实践方式的改进发展

1. 高度重视城市民族工作,提出城市民族工作的方式方法。进入新时期,随着城镇化的发展,各民族人口流动进入活跃期,城市和社区成为民族工作的重要场域,做好城市民族工作才能赢得民族工作的未来。2014年中央民族工作会议中指出,少数民族同胞进入城市之后,一

① 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第303页。

② 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

③ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第20页。

④ 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第58页。

些地方和部门的工作方式和管理机制表现出不适应的问题,体现在城市公共服务建设相对少数民族的需求滞后,城市工作人员的能力和水平、以及少数民族遵守城市管理规章的意识需要加强等方面。^① 会议讲话对城市民族问题进行了准确把脉,并对城市民族工作提出了“对少数民族流动人口,不能采取‘关门主义’的态度,也不能采取放任自流的态度,关键是要抓住流入地和流出地的两头对接”^②等原则与方法,为城市民族工作指明了方向。

2. 推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境。习近平在2014年中央第二次新疆工作座谈会中还首次提出“推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境”。^③ 建立民族互嵌式社区,就是要形成社区不同民族在居住格局上的互相嵌入,经济结构上的互通有无,各族文化上的交流交融以及心理层面上的包容亲和等良好局面,这为促进各民族交往交流交融、促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展提供了良好的实现路径和平台保障思路。

3. 提出民族工作重在交心的方法论。民族工作是做人的工作,习近平总书记多次强调:“做好民族工作,最关键的是搞好民族团结,最管用的是争取人心”,^④“船的力量在帆上,人的力量在心上。做民族团结重在交心,要将心比心、以心换心”,“大家要行动起来,一起做交流、培养、融洽感情的工作”,^⑤“要深入开展民族团结进步宣传教育,精心做好民族工作”。^⑥ 做好民族工作维护民族团结容不得半点急功近利和虚情假意,需要真心实意,需要用心培养,精心工作,才能换来心心相印,要坚持绵绵用力,久久为功。总书记的这些指示给我们点明了以人为本和常抓不懈的民族工作方式方法。

4. 指明如何看待和处理民族问题的正确态度。民族工作政治性、政策性都很强,必须从全局、战略的高度来认识。习近平多次强调要从政治上把握民族关系、看待民族问题,把握好民族工作的政治方向和政策尺度,搞好战略谋划、顶层设计,保证民族问题在正确的道路上得到解决。特别指出要分清什么是民族问题,什么不是民族问题,既不能把不是民族问题的问题当作民族问题来处理,也不能把民族问题不当作民族问题来处理,而要是什么问题就按什么问题处理。^⑦

5. 明晰了民族工作的基本格局。“民族工作涉及方方面面,方方面面都有民族工作”,^⑧简短的一句话不仅道出民族工作的重要性,更指出民族工作涉及经济发展、社会稳定、民生利益等各个方面的复杂性,因此,做好民族工作需要个人、政府、社会等全方位参与配合,需要党委领导、政府负责、有关部门协同配合、全社会通力合作。只有这样,才能切实营造各族群众在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助的和谐氛围。

二、习近平民族工作思想的体系发展

十八大以来,以习近平为核心的新一代领导集体坚定不移贯彻党的民族理论政策,战略规

① 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第287—288页。

② ④ 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

③ 参见《习近平在第二次中央新疆工作座谈会上发表重要讲话》,新华网,2014年5月29日。

⑤ 《习近平在会见基层民族团结优秀代表时强调中华民族一家亲,同心共筑中国梦》,《人民日报》2015年10月1日。

⑥ 参见《习近平春节前夕赴内蒙古调研看望慰问各族干部群众向全国各族人民致以新春祝福》,《人民日报》2014年1月30日。

⑦ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第301页。

⑧ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第309页。

划民族工作,提出了一系列民族工作新理念、新思路,形成了完善的习近平民族工作思想体系。习近平民族工作思想体系是对中国特色社会主义民族理论政策体系的继承、发展和创新。

中国特色社会主义民族理论政策体系是在马克思主义民族理论的指导下,以毛泽东思想民族理论为基础,以中国共产党历代领导集体的民族理论为主要内容的民族理论体系及以民族平等团结、共同繁荣发展为本原则,以民族区域自治制度为核心,以少数民族干部政策、民族语言文字政策、风俗习惯政策、宗教信仰自由政策等为主要内容的民族政策体系构成的。它是中国共产党带领全国各族人民,结合中国具体实际,经过长期的民族工作实践而总结形成的宝贵经验。以习近平民族工作思想为指导的新时期民族工作,在保持传统继续推进已有民族理论政策、紧跟时代节奏创新发展民族理论政策的过程中展开,体现了对中国特色社会主义民族理论政策体系的历史继承,又有鲜明的时代发展特色,继往开来,展现出中国共产党人与时俱进,具有更宽广的视野、更博大的胸怀和更坚定的信心。

(一)对中国特色社会主义民族理论政策体系的继承

习近平民族工作思想是新一代领导集体治国理政的智慧结晶,其对中国特色社会主义民族理论政策体系的继承性主要体现在本原则、基本框架、高度重视的一致性三个方面。

习近平民族工作思想的基本理念与中国特色社会主义民族理论政策体系一脉相承。马克思主义民族理论作为中国共产党民族工作的理论指导、制胜法宝是历史的选择,其已经成为中国特色社会主义民族理论政策体系的灵魂。作为新时期民族工作的指导思想,习近平民族工作思想是中国特色社会主义民族理论政策体系的新的的重要组成部分。马克思主义民族理论作为主线在习近平民族工作思想中贯穿始终,正是在马克思主义的指导下,习近平民族工作思想拨清现实迷雾对民族问题进行准确把脉,站在时代高度科学规划民族工作。此外,作为马克思主义民族理论的出发点和归宿点,民族平等团结、共同繁荣发展的本原则在中国特色社会主义民族理论政策体系中发挥的淋漓尽致。从中国共产党成立到新中国的建立,再到改革开放以来,民族区域自治制度的确立与坚持、各项民族政策的实施与完善,都彰显了中国共产维护民族平等团结、促进民族繁荣发展的勇气和智慧。新时期,虽然民族工作的现实场域、社会环境发生了很大变化,但坚持民族平等的本原则是习近平民族工作思想不变的主线,高举民族团结的旗帜、对少数民族和民族地区发展的支持力度等都达到了历史的新高度。因此,在坚持马克思主义的指导思想、坚持民族平等的本原则方面,习近平民族工作思想与中国特色社会主义民族理论政策体系一脉相承。

习近平民族工作思想遵循了中国特色社会主义民族理论政策体系的基本框架。中国特色社会主义民族理论政策体系主要分为理论部分和政策部分,理论方面,在马克思主义民族理论指导下,以历届中央民族工作会议的重大理论创新为主,涉及的民族定义、民族问题内涵、民族与国家关系、民族发展消亡规律、社会主义的民族发展等构成了中国特色社会主义民族理论体系;在政策方面,以民族区域自治制度为核心的民族干部政策、语言文化政策、风俗习惯政策、经济发展政策、民族教育政策、宗教信仰自由政策等构成了中国特色社会主义民族政策体系。新时期,习近平民族工作思想遵循了这一体系的结构框架,以民族平等和民族团结为本原则,以民族区域自治为制度保障,以中国共产党为领导力量,以“各民族共同团结奋斗,共同繁荣发展”为奋斗目标,以少数民族干部为桥梁纽带,以依法治国为治理方略等,并在实践中对相关内容做出了进一步的补充和阐述,赋予其现实内涵与时代特征。

中国共产党对于民族工作一直高度重视,“民族宗教无小事”早已成为共识,中国共产党历

代领导集体对中国特色社会主义民族理论政策体系的坚持与完善就是对民族工作重视程度的印证,也是民族工作取得辉煌成就的动力因素。十八大以来,习近平强调“处理好民族问题、做好民族工作,是关系祖国统一和边疆巩固的大事,是关系民族团结和社会稳定的大事,是关系国家长治久安和中华民族繁荣昌盛的大事”,^①“我国是统一的多民族国家,民族工作关乎大局”。^②总书记多次掷地有声、旗帜鲜明的重要讲话,促进少数民族和民族地区发展的切实举措,反映了对于民族发展、民族问题的关注与关心。作为新时期民族工作的指导思想,习近平民族工作思想体现了新一代领导集体对民族工作的高度重视。这不仅是现实所需,也是对中国特色社会主义民族理论政策体系中优良传统的保持和发扬。

(二)对中国特色社会主义民族理论政策体系的发展

历史发展到新阶段,社会环境有了新变化,民族问题出现新特点,习近平民族工作思想呈现出鲜明的时代性和创新性,继承并创新发展了中国特色社会主义民族理论政策体系。

习近平民族工作思想将中国梦的时代使命与民族工作创新性的融合起来。作为全国各族人民的共同愿望和宏伟愿景,中国梦连接历史、现实与未来,成为凝聚全党全国各族人民团结奋斗的一面旗帜,“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”更是新时期在民族工作中对中国梦的生动描绘。何谓中国梦,于全国各民族人民而言,完成中华民族伟大复兴的历史使命便是对中国梦最好的践行。将中国梦作为民族工作的奋斗目标,使得民族工作成为以中国梦为核心的治国理政思想的重要组成部分,是对民族工作赋予了历史重托与时代内涵。同时,将中国梦贯穿始终,使新时期的民族工作更具方向与主旨。

习近平民族工作思想对民族工作环境进行创新性解读。随着经济的发展、社会的进步、人口的流动,民族工作环境发生了巨大的变化,习近平民族工作思想基于对时代变化的准确把握和对社会环境的深入分析,从宏观到微观、从传统到现代对民族工作环境进行了精准解析。习近平民族工作思想对中华民族多元一体格局宏观环境的阐述,对民族工作阶段性特征“五个并存”微观环境的判断,对民族工作传统区域即民族地区“六区”的定位和对城市、社区新兴民族工作环境重要性的研判等,全方位地把握了民族工作的历史背景、国情特点和现实场域,基于这些准确认识上的一系列方法措施推动着我国民族工作的健康发展,有利于进一步营造各民族共居、共学、共事、共乐的社会环境,促进各民族交往、交流和交融。

习近平民族工作思想丰富了民族工作的方法路径。中国特色社会主义民族理论政策体系形成完善于新中国成立、改革开放等重大历史阶段,少数民族和民族地区物质生活水平的提高成为民族工作主要追求的目标。进入新时期,少数民族和民族地区得到快速发展,但民族地区精准扶贫和精准脱贫仍是全面建成小康社会的关键环节,物质保障是民族工作必须考量的重要内容。但同时,习近平指出民族工作既要见物,也要见人,精神文化层面的民族工作被不断提出与重视,中华民族共有精神家园、五个认同等心理文化才是做好民族工作、解决民族问题的深层动力。因此,对民族工作精神层面的关注成为习近平民族工作思想的创新内容与重要特色。

(三)习近平民族工作思想体系的时代特色

习近平民族工作思想之所以具有强大的精神感召力与战略指导性,是因为对中国特色社

^① 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

^② 参见《习近平看望全国政协十二届二次会议少数民族界委员》,新华网,2014年3月4日。

会主义民族理论政策体系的继承和发展使其具有深厚的理论底蕴,而价值理念、话语表达的时代特色又是使这一思想易于理解和接受并保持鲜活生命力的关键要素。

1. 尊重差异、多元统一的价值理念。任何具有影响力的价值观念都是根植于时代需求,服务于社会发展。习近平民族工作思想的理念价值与现阶段民族工作实际、民族发展诉求、社会环境变化息息相关,习近平民族工作思想的价值理念的时代性主要体现在其尊重多元基础上的团结统一。改革开放至今,中国快速发展,取得的成就举世瞩目、有目共睹,但在物质经济快速增长的同时,民族工作中表现出的文化思想多元化、利益阶层差异化、民族问题复杂化等也在消磨共识,因此,如何凝聚人心、统一认识是新时期民族工作必须解决的问题。习近平民族工作思想顺势而为,重申“多民族是我国的一大特色,也是我国发展的一大有利因素”。^①对中华民族多元一体的全面阐述,对中华民族命运共同体的深刻论述,在精神层面上,对中华民族共有精神家园的构建,对“五个认同”的完善,对民族团结教育的进一步强化,都是符合“中华民族一家亲”的现实需求,符合“同心共筑中国梦”的时代发展。缩小物质发展差距,尊重精神文化多元,民族团结需要共同发展的物质基础,更需要共同认同的精神家园。尊重差异,统一认识是中国特色社会主义民族理论政策体系的基本理念,也是这一体系具有“中国特色”与优越性的标志。新时期,习近平民族工作思想是在保持多元基础上的统一和认同,这是实现中华民族伟大复兴必须要取得的共识,顺应了社会的发展,顺应了民心所向,彰显了时代特色。

2. 简明扼要、形象生动的话语表达。党风、文风直接反映党风。新时期,习近平民族工作思想无论是通过重要会议精神的表达,还是重要场合讲话的体现,都反映了简洁凝练、生动活泼的特点。例如选取家人这样温暖的字眼描述中华民族不同层面之间的关系,采用标语式的提法阐述民族团结“如生命、如眼睛”的重要性,描述像“石榴籽”一样的民族团结状态,形象而精炼,在民族工作宣传教育中容易推广,让广大民族群众易于理解并牢记于心。同时,旗帜鲜明地使用肯定或否定的简短语句表达观点,具有针对性。例如对于民族区域自治制度取消论,习近平铿锵有力地指出:“取消民族区域自治制度的说法可以休矣”,直指问题的实质,态度坚定,以正视听。又如“团结稳定是福,分裂动乱是祸”,^②从事实经验中凝练,又回归到人民群众的话语体系中,一正一否突显民族团结的重要性,体现了“平语近人”。习近平民族工作思想的话语表达简洁明了,深入浅出,利于宣传教育,便于付诸行动。

三、习近平民族工作思想的重大意义

我国作为一个统一的多民族国家,民族问题往往牵一发而动全身,如何处理好民族问题、做好民族工作,中国共产党一直在探索,一直在路上。新时期,少数民族和民族地区的发展成为全面建成小康社会关键阶段的重中之重,民族工作的重要性不言而喻。新的历史条件下,习近平民族工作思想已经确立为党和国家民族工作指导思想。这对于解除困惑、统一思想、凝聚人心、推进工作具有重大的理论和现实意义。

(一) 习近平民族工作思想的理论指导意义

习近平民族工作思想是马克思主义民族理论中国化的最新成果,进一步推动了中国特色

^① 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

^② 参见《习近平看望全国政协十二届二次会议少数民族界委员》,新华网,2014年3月4日。

社会主义民族理论政策体系的科学化和系统化,具有重要的理论指导意义。在改革开放之后,随着中国社会生活的深刻变革,民族地区和少数民族在快速发展的同时,也遇到了一系列的挑战与难题,如何看待、解决这些难题以及如何反思、解读党的民族政策、民族工作,在民族理论学界产生了较大的认识分歧。虽然2005年召开的第三次中央民族工作会议对于民族定义,民族问题内涵、特点,民族工作的主题和任务等重大理论问题做出了回应,完善了中国特色社会主义民族理论体系,也成为之后民族工作的指南。但是,对于中华民族、民族区域自治、民族政策评价等理论问题还有待进一步的补充,特别是拉萨“3·14”事件、乌鲁木齐“7·5”事件以及暴恐案件的接连发生,使民族关系、民族问题成为各方关注的焦点,民族理论界关于“第二代民族政策”、民族区域自治的“取消论”、民族问题“去政治化”等观点时有议论,但是这些观点并不符合中国民族问题的现状,没有正确把握中国特色解决民族问题道路的方向,不利于民族工作的开展。因此,十八大以来,习近平民族工作思想注重理论创新,深刻阐述了民族工作的理论内涵、现实基础、治理路径等问题,对当前民族理论学界一些错误观点进行恰当的回应,解答关于党的民族理论政策最集中、最突出的思想困惑,尤其是对中国民族工作成功论的阐述,有利于统一共识,凝聚人心。同时,习近平民族工作思想结合当前中国民族问题、民族发展的现实情况,阐述了一系列的新认识、新观点,是中国特色社会主义民族理论政策体系在新时期的新发展。

(二) 习近平民族工作思想的实践指导意义

习近平民族工作思想对民族工作的开展具有重要的现实指导意义。21世纪以来,以“西部大开发”、“兴边富民”、“扶持人口较少民族”等政策为保障,少数民族和民族地区在经济增长、政治参与、教育文化等方面取得了辉煌的成绩,但随之而来的矛盾和困境也很突出。权益纷争、风俗习惯等引起的涉及民族因素突发事件数量增多,民族地区全面建成小康社会的难度增大、少数民族传统文化流失速度快等“老”问题依旧存在。与此同时,城市少数民族流动人口增多,城市民族工作任务艰巨,“一带一路”倡议对民族地区带来的挑战与机遇的把握等一系列“新”问题不断涌现。新时期,民族工作应该干什么,到底怎么干,“既不能持消极论,无所作为,也不能犯急躁病、胡乱作为”,^①这是习近平总书记语重心长的警示。在2014年中央民族工作会议之后,还有一部分人对中央精神理解有失偏颇,甚至断章取义。除此之外,围绕清真食品管理、城市民族工作条例、高考加分政策等,学界和社会还有很多争议、讨论。因此,用习近平总书记民族工作思想统一认识和行动依然是民族工作当前和今后的一项重要任务。在民族工作实践中,我们必须以习近平民族工作思想为指导,才能确保我国民族工作沿着正确方向和道路前行。

〔责任编辑 马俊毅〕

^① 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第110页。