

试论习近平新时代民族工作思想体系^{*}

吴月刚 肖 锐 金炳镐

习近平新时代民族工作思想,包括关于民族工作的基本原则立场、基本理论观点、基本工作方法和基本社会实践,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。作为一个完整的体系,习近平新时代民族工作思想科学地回答了民族工作的重大理论和实践问题,是在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程中开创民族工作新局面的行动指南。

关键词:习近平 民族工作 思想体系 立场观点 方法实践

作者吴月刚,中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院副教授;金炳镐,中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院教授。地址,北京市,邮编100081。肖锐,女,贵州民族大学民族学与社会学学院副教授,地址:贵阳市,邮编550025。

党的十九大提出,中国特色社会主义建设进入新时代,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记关于民族领域的系列重要讲话精神构成了新时代民族工作思想,这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平新时代民族工作思想体系包括习近平民族工作宏观的指导思想、顶层设计,民族工作宏观、中观的创新理论、政策和措施,民族工作宏观、中观、微观的方式和方法,以及民族工作新理论、新政策的开拓性践行,是在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程中开创民族工作新局面的行动指南。

一、习近平新时代民族工作思想的基本立场、宏观指导与顶层设计

(一)准确把握统一的多民族国家的基本国情是民族工作的出发点

在2014年中央民族工作会议上,习近平总书记开篇就集中阐述我国作为统一的多民族国家的基本国情。这在四次中央民族工作会议中是第一次,意涵丰富,意义深远。

习近平指出:第一,“多民族是我国的一大特色,也是我国发展的一大有利因素”,^①突出了

^{*} 本文系2015年教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“世界主要多民族国家的民族政策实践及对我启示研究”(项目编号:15JZD034),国家民委民族问题研究2017年项目“民族团结进步理论渊源和中国特色研究”(项目编号:2017-GME-025),云南民族大学民族团结进步理论与实践协同创新中心项目“云南民族团结进步的理论与实践研究”(项目编号:16YMDXT018)、“民族理论与民族政策校本教材编写”(项目编号:16YMDXT019)的阶段性研究成果。

^① 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,民族出版社2015年版,第22页。

多民族是“中国特色”，也是“正能量”的特点。第二，习近平总书记科学地揭示了民族地区“多维”的特性，指出民族地区是我国的“资源富集区、水系源头区、生态屏障区、文化特色区、边疆地区、贫困地区”，^①同时，强调了关键是准确把握基本国情、辩证地认识基本国情。第三，“多民族的大一统和各民族的多元一体是历史留下的一笔重要财富”。^② 习近平总书记从统一国家的形成和发展、中华民族命运共同体的形成和发展，揭示了我国各民族追求大一统和大团结是历史基因，也是中华民族的光荣传统。第四，中华民族包括各民族是一个大家庭。习近平总书记系统论述了“多元”与“一体”的辩证关系，蕴含了对统一的多民族国家民族关系的哲学思辨，用“中华民族一家亲”来比喻统一的多民族国家民族关系，这是创新理念。第五，“维护民族团结和国家统一是各民族最高利益”，^③这是由基本国情决定的必然要求。

总之，关于我国统一的多民族国家基本国情的新思想、新论断，体现了中国共产党对于基本国情的新认知，是中国共产党的统一国家观、大一统历史观、多元一体中华民族观的新发展，也是习近平新时代民族工作思想体系中的一项宏观的指导思想和顶层设计。

（二）科学阐述中国特色解决民族问题正确道路科学内涵

习近平总书记指出，“做好民族工作要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路”；^④并第一次科学阐明了其科学内涵，即“坚持在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义道路，坚持维护祖国统一，坚持各民族一律平等，坚持和完善民族区域自治制度，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，坚持打牢中华民族共同体的思想基础，坚持依法治国”。^⑤

这“八个坚持”内涵丰富深刻、内在逻辑紧密，是习近平新时代民族工作思想体系的核心内容，包括了根本的保证、途径、要求、原则、制度、立场、精神基础、保障等要素，^⑥是做好新时代民族工作必须坚持的根本原则。这“八个坚持”，体现了中国特色解决民族问题的正确道路的科学性、实践性和创造性等特征。科学性是基于中国共产党人运用马克思主义的立场、观点和方法对民族这一社会存在的科学认识，以及对民族事务治理中矛盾的特殊性与普遍性的科学把握，是基于中国共产党对中国民族关系这一社会关系的科学认识。实践性体现在，中国共产党自成立之日起，始终坚持在社会革命和社会建设过程中不断解决民族问题。创造性主要表现在，与时俱进，不断进行理论创新、制度创新和实践方式创新等方面。

总之，中国特色解决民族问题正确道路的科学性、实践性、创造性三个特征相互交织、有机联系、共为一体，彰显了习近平新时代民族工作思想的丰富内涵和鲜明特色。

（三）民族工作的战略布局与顶层设计

党的十八大以来，习近平总书记关于民族领域的系列重要讲话对新时代的民族工作做出了缜密的顶层设计，提供了根本遵循，指明了前进方向。

2014年党中央明确了新形势下民族工作的指导思想，强调坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，全面贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，坚持各民族交往交流交融，着力加快民族地区全面建成小康社会步伐，共同为实现中华民族伟大复兴的中国

① 国家民族事务委员会编：《中央民族工作会议精神辅导读本》，第20页。

② 国家民族事务委员会编：《中央民族工作会议精神辅导读本》，第24页。

③④ 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》，《人民日报》2014年9月30日。

⑤ 国家民族事务委员会编：《中央民族工作会议精神辅导读本》，第50页。

⑥ 参见张丽红、金炳镐：《全面系统地研究把握和阐释习近平民族工作思想》，《黑龙江民族丛刊》2016年第1期。

梦而努力奋斗。^①

党中央对新疆这一具有重要的民族团结进步示范意义、地缘政治和国家安全意义、“一带一路”战略实施意义的地区做出了精密的顶层设计。习近平总书记强调,围绕社会稳定和长治久安这个总目标,坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆,努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆。^②

党中央还对西藏这一具有重要的民族团结进步示范意义、地缘政治和国家安全意义、反分裂斗争和反国际反华势力斗争战略意义的地区做出了缜密的顶层设计,指明了西藏发展的方向和路径,提供了包括民族宗教工作在内的西藏地方工作的根本原则和基本策略。在2015年8月召开的中央第六次西藏工作座谈会上,习近平总书记指出,要坚持党的治藏方略,把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点,坚定不移开展反分裂斗争,坚定不移促进经济社会发展,坚定不移保障和改善民生,坚定不移促进各民族交往交流交融。^③

(四)国家治理、民族事务治理的政治定力

1. 充分肯定新中国65年来民族理论、民族政策。习近平总书记指出,“新中国成立65年来,党的民族理论和方针政策是正确的,……我国民族工作做的是成功的”。^④ 习近平总书记概括性地回顾了中国共产党的民族工作历程,高度肯定了新中国的民族理论与政策、民族工作的成绩以及民族关系的现状。习近平总书记提到,我们党从成立之日起,就高度重视民族问题、民族工作。新中国成立前,我国各族人民都积极参与我们党领导的革命斗争,同仇敌忾,并肩作战。新中国成立后,我国各民族间建立了平等团结友爱的民族关系,共同建设社会主义祖国。这是各族人民共同浴血奋斗的胜利成果,也是我国民族关系史上数千年来未有之大变局。^⑤ 党的十八大以来,党中央坚持中国特色社会主义道路,坚定不移贯彻党的民族理论政策。^⑥ 在各级党委和政府共同努力下,民族工作不断得到加强,少数民族和民族地区发展明显加快,改革开放和社会主义现代化建设取得了前所未有的重大成就,“三个离不开”已经成为是我国民族关系的真实写照。

2. 充分肯定民族区域自治制度,指出开展民族识别和建立民族自治地方的任务已经基本完成。对于近年来各界一些针对我国民族区域自治、民族识别等政策的质疑,习近平总书记给出了总的肯定判断和定论,一锤定音,给各族干部群众吃了定心丸,有利于正本清源、凝聚共识。习近平总书记强调,取消民族区域自治制度这种说法可以休矣。^⑦ 同时,习近平总书记强调,开展民族识别和建立民族自治地方的任务已经基本完成,不存在继续推进的问题。

(五)全面建成小康社会进程中的宏观民族情怀

全面建成小康社会惠及到中国的每一个民族,不能让任何一个民族“掉队”,也不能让任何一个民族地区“落伍”,实现“全民族”的小康,是将“四个全面”战略思想贯彻到新时代的民族工作的必然要求。这也意味着从顶层设计的层面引领了新时代的民族工作。党的十八大提出了

① 参见《中共中央、国务院印发〈关于加强和改进新形势下民族工作的意见〉》,新华网,2014年12月22日。

② 《坚持依法治疆团结稳疆长期建疆 团结各族人民建设社会主义新疆》,《人民日报》2014年5月30日。

③ 参见《依法治藏富民兴藏长期建藏 加快西藏全面建成小康社会步伐》,《人民日报》2015年8月26日。

④ 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

⑤ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第46页。

⑥ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第3—6页。

⑦ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第75—76页。

全面建成小康社会的奋斗目标,再一次吹响了团结全体中华民族的“集结号”,领导全国各族人民向着“全民族的小康”的目标而进发。2015年1月,习近平总书记在云南考察时明确提出了“全面建成小康社会,一个民族都不能少”^①的殷切嘱托,2013年在沈阳考察时提出,“让各民族群众过上好日子,是我们一切工作的出发点和落脚点”。^②

二、习近平新时代民族工作思想的创新理论观点、政策措施

(一)民族平等是新中国的立国之本之一

民族平等,作为马克思主义处理民族问题的根本原则和当今国际社会的普遍共识,是习近平新时代民族工作思想体系的重要组成部分。在2014年中央民族工作会议上,习近平总书记从新的思想高度强调了民族平等的重要性,他指出,民族平等是新中国的立国之本之一。这是习近平新时代民族工作思想的基本理论观点中的重要论断,是一大理论创新亮点。

立国之本,就是党和全国各族人民建立新中国以及使国家存在和发展下去的根源、根本、本质的内容,把民族平等确定为新中国的立国之本之一,是对于我国宪法权威的维护,也是对新中国成立以来党和国家民族平等理论与政策实践的高度肯定,更是对于今后一段时间做好新时代民族工作的基本要求。新中国成立前夕通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》规定,中国境内各民族一律平等。1954年第一届全国人民代表大会召开,这一基本国策、基本原则又在我国的根本大法《宪法》中得到延续,施行至今。新中国成立以来,在党和国家民族平等理论和政策的指引下,我国各民族实现了民族平等,各民族的平等权利不断得到保障,各民族都取得了巨大的发展进步。各民族不论人口多少、历史长短、居住地域大小、社会发展程度高低、风俗习惯和宗教信仰异同,国家都以宪法和法律的形式,赋予其政治、经济和文化等一切领域平等的权利,共同管理国家事务,从而为各民族在共同建设伟大祖国的过程中团结奋斗、互组合作、和谐发展创造了良好的局面。

(二)民族团结是各族人民的生命线

这是习近平民族工作思想的基本理论观点中的一大创新论断。将民族团结比喻成各族人民生命线,体现了民族团结与各民族的生命安全、生存发展和生活幸福息息相关,^③凸显了民族团结对于做好新时代民族工作的重要性。也就是说,民族团结关乎国家长治久安、国家社会稳定、国家繁荣发展,关乎各民族人民的生命安全、安身立命、幸福生活。因此,习近平总书记指出,做好民族工作,最关键的是搞好民族团结,最管用的是争取人心。^④

加强民族团结,要反对大汉族主义和狭隘民族主义。改革开放后的一段时期,反对两种民族主义的提法逐渐淡出了民族工作领域。在2014年中央民族工作会议上,习近平总书记重提反对两种民族主义,大汉族主义要不得,狭隘民族主义也要不得,它们都是民族团结的大敌。^⑤习近平总书记深刻分析指出了两种民族主义发展下去“容易产生民族歧视”、“容易滋生离心倾

① 《习近平:全面实现小康 一个民族都不能少》,新华网,2015年1月23日。

② 《让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点》,《法制日报》2013年9月2日。

③ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第94—95、129、127页。

④ 参见《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

⑤ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第127页。

向”的危害,指出了“要各去所偏、归于一是”的解决路径。^①这体现了党中央对于宪法、民族区域自治法中有关民族平等团结原则的重申和强调,体现了新时期的民族工作要遵循和弘扬宪法精神。

做好民族团结,习近平总书记强调要抓好五个方面的工作:第一,“正确认识我国民族关系的主流。多看民族团结的光明面”,^②要采取新策略新措施。第二,善于团结群众、争取人心。民族团结说到底各民族的人与人的团结,是人心工程。因此,各民族的人们在共创共建过程中要以心交心,以心换心,心心相印。第三,加强各民族交往交流交融。在中国这样的统一的多民族国家,要扩大各民族交往交流交融,要推进各民族手足相亲、守望相助,要促进各族群众共居、共学、共事、共乐,实现各民族共存共荣、和谐发展。同时,要未雨绸缪、防患于未然,出了问题要及时化解,尽量避免出大的问题,不要影响安定团结大局。第四,加强民族团结要创新载体和方式。要创新推进民族团结的理念、手段和方法,充分运用新技术和新媒体。第五,用法律来保障民族团结。各族群众要增强用法律来维护和保障民族团结的意识,坚决依法打击挑拨民族关系、破坏民族团结的犯罪分子。

(三)民族区域自治是我党民族政策的源头

习近平总书记指出,民族区域自治是党的民族政策的源头,这个源头变了,根基就动摇了,在民族理论、民族政策、民族关系等问题上就会产生多米诺效应。^③这一论述阐明了我们党坚持和完善民族区域自治制度的鲜明态度和坚定立场,还从文明自觉的高度解释了民族区域自治的深刻内涵,是我们的行动指南。

坚持和完善民族区域自治制度,一是要坚持统一和自治相结合。中国共产党提出以民族区域自治形式解决中国民族问题的初心,就是根据我国统一的多民族国家的基本国情,解决国家统一和少数民族区域自治的问题。统一与自治,相辅相成,互为前提,互相推动,辩证统一。二是坚持民族因素和区域因素相结合。民族区域自治是民族自治和区域自治的正确结合,因此,既有民族因素,也有区域因素。^④

(四)新阶段民族工作的阶段性特征

习近平总书记指出,新阶段的民族工作面临着五个并存阶段性特征,即“改革开放和社会主义市场经济带来的机遇和挑战并存,民族地区经济加快发展势头和发展水平低并存,国家对民族地区支持力度持续加大和民族地区基本公共服务能力建设仍然薄弱并存,各民族交往交流交融的趋势增强和涉及民族团结因素的矛盾纠纷上升并存,反对民族分裂、宗教极端、暴力恐怖斗争成效显著和局部地区暴力恐怖活动活跃多发并存”。^⑤“五个并存”包含了机遇和挑战,交织着成就和问题,客观全面地揭示了当前我国民族工作的阶段性特征,以及今后一个时期亟需解决的问题。

(五)建设各民族共有精神家园

习近平总书记指出,“要把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓”。^⑥这一举措的

① 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第127、129页。

② 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第101页。

③ 参见国家民委民族理论政策研究室编:《中央民族工作会议创新观点面对面》,民族出版社2015年版,第48页。

④ 中共中央、国务院印发《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》,新华网,2014年12月22日。

⑤ 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第58页。

⑥ 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

提出在我们党的民族工作史上是第一次,具有开创性的意义。

建设各民族共有精神家园,一要增强文化认同。在统一的多民族国家的中国,文化包括中国各民族文化即 56 个民族文化和中华文化,前者是后者的重要组成部分。文化认同包括中国各民族对本民族文化认同和中华文化认同。文化认同解决了,“四个认同”中的其他认同才能巩固。^①二要坚持以社会主义核心价值观为引领。这是建设各民族精神家园的政治方向。在全社会大力培育和践行社会主义核心价值观过程中,要注重从少数民族文化的精华中汲取营养。三要抓好青少年这个重要群体。对青少年要进行爱国主义、爱我中华的教育。四要大力繁荣发展各民族文化。各民族文化的保护和传承,要取其精华,推陈出新。各民族文化的创新性发展,要在增强对中华文化认同的基础上,不断吸收其他民族文化的合理部分,不断适应时代创新发展。

总之,建设各民族共有精神家园,核心是各民族文化和中华文化的认同,根本是以爱国主义为内核的民族精神的弘扬和社会主义核心价值观的践行,关键是以解决文化认同培养中华民族共同体意识。

三、习近平新时代民族工作思想的创造性工作方式、方法

(一)在弄清基本国情和民族地区区情基础上观察和认识民族问题

1. 从基本国情出发观察和认识民族问题,这是唯物主义的方法论。唯物主义的方法论要求一切从实际出发,一切从国情出发。毛泽东同志曾指出,“认清中国的国情,乃是认清一切革命问题的基本的依据”。^②认清基本国情,无论在新民主主义时期,还是在社会主义时期都非常重要。在 2014 年中央民族工作会议上,习近平总书记第一次把“准确把握我国统一的多民族国家的基本国情”作为讲话的第一个大问题加以阐述和强调,充分体现民族工作的唯物主义方法论。“多民族是我国的一大特色,也是我国发展的一大有利因素”,^③这是习近平总书记在新形势下对于基本国情的创新论断和新的认识境界。把多民族视为一种“中国特色”和一大“有利因素”,视为国家发展的优势和动力,表现出了无产阶级革命领袖宽广的革命胸怀和长远的战略眼光,体现出了中国特色解决民族问题的自信。

2. 全面地辩证地认识民族地区区情,这是辩证唯物主义的方法论。如前文所述,习近平从区域地理、人文和发展程度的角度对于民族地区的涵义进行了概括性的阐释,对民族地区的特性进行了“多维”的审视,是从“基本国情”的视野对中华民族大家庭的“家底”进行了全新的“盘点”。此外,习近平总书记要求要全面、准确、辩证地认识和把握少数民族和民族地区的现状。^④“我国少数民族人口占全国的 8.5% 左右,比例并不算高,但这个比例所对应的人口数量是 1 亿 1 千多万。尽管新中国成立以来少数民族和民族地区得到了很大发展,但一些民族地区群众困难多、困难群众多,同全国一道实现全面建成小康社会目标难度较大,必须加快发展,实现跨越式发展”。^⑤ 习近平指出了“民族地区具有集‘六区’于一身的特点”,“再加上民族自

① 国家民委民族理论政策研究室编:《中央民族工作会议创新观点面对面》,第 114 页。

② 毛泽东:《中国革命和中国共产党》,《毛泽东选集》第二卷,人民出版社 1991 年版,第 633 页。

③ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第 22 页。

④ 参见李臻、金浩:《新时代民族工作的基本国情依据:中国是统一的多民族国家》,《黑龙江民族丛刊》2016 年第 3 期。

⑤ 参见《全面实现小康,一个民族都不能少》,党建网,2015 年 4 月 25 日。

治地方占国土总面积64%的这一特点,从中不难看出,少数民族和民族地区既有发展的优势,又有贫困面大这块短板。”^①综上,习近平在民族工作上的辩证唯物主义和历史唯物主义的认识论和方法论,使得全国各界建立了少数民族“人口不少”,“既是发展的优势等,又是短板”等对于民族国情、民族工作的辩证认识,为做好新时代的民族工作提供了重要的方法论。

(二)辩证统一地观察和认识民族领域的问题

1. 中华民族多元一体——多元与一体的辩证统一。习近平总书记在2014年中央民族工作会议上以辩证唯物主义方法论,分析了中华民族多元一体:一体包含多元,多元组成一体;一体离不开多元,多元也离不开一体。一体是主线和方向,多元是要素和动力,两者辩证统一。^②

从中国历史和民族发展史角度看,中华民族的形成是几千年的历史中众多民族逐渐地组成一体的,也就是多元一体;中华民族的现存状况是客观地、现实地包含着56个民族实体,也就是一体多元。因此,中华民族是多元一体与一体多元的辩证统一体。

中华民族包含历史上中华大地上众多民族、现今中国的56个民族,即一体包含多元;中国众多的单一型民族实体组成中华民族这个复合型民族实体,即多元组成一体。

中华民族离不开我国56个民族的民族认同、向心力、凝聚力和共同体意识,即一体离不开多元,不然中华民族就成为一盘散沙,一个空壳;我国56个民族也离不开中华民族,离不开近代以来血与火的共同斗争中锻造成的中华民族命运共同体,即多元也离不开一体,不然各民族就没有前途,没有希望。

加强中华民族认同、中华文化认同、中华民族凝聚力是中华民族发展中的主线和方向,但不能企图当前就把复合型民族实体的中华民族“融合”成单一型民族实体的中华民族,要牢记一体是主线,但是还要切记一体又是方向,需要我们长期努力前行的方向。我国56个民族是中华民族大家庭的构成要素,是中华各民族共同奋斗、迎接挑战、勇夺胜利的动力。总之,中华民族的多元与一体是辩证统一的。

2. 民族工作物质方面和精神方面两方面问题要解决好——推动民族工作要依靠物质力量与精神力量的辩证统一。人类社会存在和发展最基本的、最主要的动力和目标是解决人们日益增长的物质和精神需要。习近平指出,“推动民族工作要依靠物质力量和精神力量”。^③民族工作涉及少数民族和民族地区的政治、经济、文化、社会和生态文明等各领域的问题。因此,做好民族工作,解决民族问题,就要发展生产,发展经济,来解决民族的人们衣食住行的物质方面的温饱问题、小康问题;同时也要发展文化、发展教育,提高民族素质,提高人们思想意识境界。要一把钥匙开一把锁。重视精神的力量,不是违反唯物论,是避免以机械唯物论的方法来指导新时代的民族工作,实现推动民族工作依靠物质力量与精神力量的辩证统一。

3. 本民族文化认同与中华文化认同并育而不相悖——本民族文化认同与中华文化认同的辩证统一。习近平指出“认同中华文化和认同本民族文化并育而不是相悖”。^④我国汉族的文化和少数民族的文化都是中华文化的重要组成部分。中华文化是比我国56个单一型民族高一层次的复合型民族中华民族的文化。民族有不同层次,民族文化也有不同层次,不能混淆。

① 内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心:《习近平:全面建成小康社会,一个民族都不能少》,《内蒙古日报》2017年6月12日。

② 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第29页。

③ 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

④ 国家民委民族理论政策研究室编:《中央民族工作会议创新观点面对面》,第115页。

习近平总书记还尖锐指出了对待民族文化问题上的“三个不对”：一是不让一个民族认同本民族文化是不对的。认同本民族文化与认同中华文化并不是相悖，应该是并育的。二是把汉文化等同于中华文化、忽略少数民族文化是不对的。三是把本民族文化自外于中华文化、对中华文化缺乏认同是不对的。这些都要坚决克服。^①

总之，在世界上、在中国还存在不同民族的现今，各民族认同本民族文化是当然的、也是必然的；在统一的多民族国家中国，在中华民族大家庭中，中华各民族认同多元一体的中华文化是必须的、应该的；两者应该协调统一，两者可以协调统一。这就是本民族文化认同与中华文化认同的辩证统一。

（三）拿捏好分寸地观察和认识民族领域问题

1. 要把握好界限、拿捏好分寸。马克思主义民族理论认为，民族问题具有重要性、敏感性和连锁反应性。因此处理民族问题、协调民族关系要把握住“时”、拿捏好“度”、求最大“效”。习近平总书记在关于如何促进民族交往交流交融的论述中，强调了新时代的民族工作要把握好界限、拿捏好分寸。比如，“交融不是要取消民族之间的差异性，更不是要消灭哪个民族”。^②既不能持固化或扩大民族之间的差异的消极态度，也不能犯当前就促进“各民族交融一体”的急躁病、胡乱作为。如何做、如何说，由谁做、由谁说，哪些多做少说、哪些只做不说，还有哪些不做不说但乐见其成，要把握好界限、拿捏好分寸。

2. 防止简单化、片面化，防止忽左忽右、摇摆不定。党的十八大以来，习近平总书记多次在各个方面所强调的底线思维，实际上也是民族事务治理的重要方法论。底线思维本质上是一种唯物辩证法，是“有为”和“有守”的有机统一，不仅要知道“有为”什么，同样也要知道“有守”什么。笔者以为，关于新时代民族工作的方式、方法和原则，习近平总书记也划出了底线和红线，列出了“负面清单”，充分彰显了底线思维。例如，在2014年中央民族工作会议上，习近平总书记提出了“两个防止”，即防止简单化、片面化，防止忽左忽右、摇摆不定。习近平总书记强调防止简单化、片面化，就是提醒我们，民族事务治理不能搞“一刀切”；强调防止忽左忽右、摇摆不定，就是告诉我们要注重保持民族政策的延续性。^③

（四）对比鉴别地观察和认识民族领域问题

1. 有比较才有鉴别——中国民族工作做得是最成功的。当今世界各国大都面临着民族问题，需要解决。哪些国家民族问题解决的好些或解决的不好，有比较才有鉴别。评价中国的民族政策是否合理、民族工作是否成功，要通过中西对比才能做出更加客观准确的判断。西方国家的民族政策并不是解决民族问题的灵丹妙药。世界上的一些国家，特别是伊拉克、阿富汗、利比亚等国照搬西方模式并没有解决好民族问题，反倒是有的国家民族问题愈演愈烈。新中国的民族工作做得是最成功的。

2. 有比较才能更自信——不要妄自菲薄。自信是对自己的身份、能力、成就及价值的信心，自信来源于内在和外两个维度。从内在方面看，中国解决民族问题有其历史条件和国情基础；从外在的维度来看，中国特色解决民族问题的道路、理论和制度的自信来源之一是通过对比世界多民族国家解决民族问题的诸多失败案例。习近平总书记反复强调不要妄自菲薄，

① 参见国家民委民族理论政策研究室编：《中央民族工作会议创新观点面对面》，第257页。

② 国家民委民族理论政策研究室编：《中央民族工作会议创新观点面对面》，第111页。

③ 参见国家民族事务委员会编：《中央民族工作会议精神辅导读本》，第62页。

对内审视,正确认识我国民族关系的主流,多看民族团结的光明面;^①对外比较,20世纪90年代苏联解体、东欧剧变中,民族问题处理失败是一个重要因素之一,同样是社会主义国家的中国之所社会稳定、国泰民安,一定程度上是因为坚持了中国特色解决民族问题的正确道路。

(五)批驳澄清民族领域干扰性观点

1. 批评取消民族身份、忽略民族存在——反对民族“去标签化”。当前学术界有一种观点认为,民族要去标签化,企图通过取消民族身份、忽略民族存在来一劳永逸解决民族问题。这种观点是不得民心的,极大地伤害广大少数民族群众的感情。在2014年中央民族工作会议上,习近平总书记对这一观点进行了批评,指出“企图通过取消民族身份、忽略民族存在来一劳永逸地解决民族问题的想法是行不通的”。^② 可以从两个方面理解习近平总书记的阐述。

第一,取消民族身份、忽略民族存在无异于背叛民族的历史发展客观规律。马克思主义民族理论认为,民族是一个历史的范畴,民族的产生、发展和消亡是一个客观的历史过程,是不以人的主观意志为转移的,人为地去标签化、去民族身份首先在学理上就是“行不通的”,更不用说其应用到具体民族工作实践中的种种弊端。

第二,取消民族身份、忽略民族存在无异于背离基本国情、违背宪法精神。一方面,取消民族身份、忽略民族存在是对于我国统一的多民族国家的基本国情漠视和曲解,消灭“多民族”的做法,是对“统一”过于理想化的追求。历史和现实的教训告诉我们,超越社会发展阶段过度追求一体化和同质化,只能适得其反。另一方面,我国宪法明文规定,中华人民共和国各民族一律平等。^③ 民族的标签不是一种虚拟的、空泛的符号、口号,而是一种体现着各民族权力利益、地位待遇、意识感情的实实在在的象征。所以,民族去标签就等于取消各民族(尤其是少数民族)的合法的权利和利益,因此这种想法是行不通的,也是坚决不可行的。

2. 批评“苏联模式”说法——我国没有照搬苏联模式。在世界主要多民族国家中,苏联解决民族问题的模式一直备受我国各界关注,有些学者认为新中国成立以来的民族理论和政策,特别是民族区域自治,照搬了苏联模式和做法。习近平总书记认为,这种说法不符合事实,是张冠李戴了。他还援引党的第一代领导集体的毛泽东和第二代领导集体的邓小平关于比较中苏两国解决民族问题模式的相关论述,说明新中国成立前后,我们党根据我国实际实行了民族区域自治制度;强调了民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度,强调了民族区域自治是中国共产党把马克思主义民族理论同中国实际相结合的产物,并从中华文明的高度阐明了这一制度。^④

3. 从政治上把握民族关系,看待民族问题——批驳民族问题“去政治化”。从政治上看问题是马克思主义的一个基本观点,是中国共产党人一贯的优良传统和核心素养。“从政治上把握民族关系,看待民族问题”,^⑤这一论断是习近平总书记对于中国共产党关于“从政治上看待问题”论述的合理推导和创新发展,也是民族工作的基本认识论和方法论。

这里面的“政治”不是简单学术意义上的政治,而是包括了政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性等深刻意涵。民族问题具有复杂性、国际性、重要性、敏感

① 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第101页。

② 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第35页。

③ 《中华人民共和国宪法》(单行本)人民出版社2004年版,第61页。

④ 参见国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神辅导读本》,第71—73页。

⑤ 国家民委民族理论政策研究室编:《中央民族工作会议创新观点面对面》,第301页。

性、连锁反应性等特点。因此,民族问题的政治属性是民族问题多维属性中占有突出地位的属性,而且民族问题的政治属性不是孤立存在的,与其他方面的属性紧密相联系。所以,认识民族关系,看待民族问题,就不能对政治避而不谈;民族问题不能“去政治化”和“文化化”。

四、结 语

习近平民族工作思想的意义深远重大,集中体现了当代中国共产党人的国家观、民族观和历史观,蕴含了对于民族工作新常态的科学判断,对中国特色解决民族问题正确道路的深邃思考,对各族人民群众根本利益的深切关怀,标志着我们党对于民族问题、民族工作的特点和规律的科学把握等进入一个新的境界。正因为如此,习近平新时代民族工作思想开创了新时代民族工作的新局面,取得了辉煌成就。

新时代民族工作的突出特点是,将中央的重大决策与民族工作相联系,并且贯彻于实践以推动民族工作发展。例如,结合“五位一体”战略布局协调推动新时代的民族工作,为少数民族和民族地区发展开拓新局面。新时代做好民族工作必须坚持经济、政治、文化、社会和生态文明建设并重,五位一体,不可偏废。因为经济发展是根本、政治民主是保障、文化繁荣是核心、社会和谐是条件、生态秀美是基础。又如,“四个全面”战略全面引领新时代的民族工作。新时代惠及中国每一个民族的全面建成小康社会是民族工作目标;全面深化改革为实现民族事务的“全要素”改革提供了根本动力;全面推进依法治国为实现民族工作法治“全覆盖”确立了保障;全面从严治党为实现党对民族工作“全方位”领导提供了根本保证。再如,“一带一路”倡议明确指明民族地区工作的定位及发展方向,为地处西部、边疆地区的民族省区带来了千载难逢的机遇,提供了民族地区充分发挥自身独特的区位、人文优势的条件,指明了今后对内对外开放的发展定位和发展方向。最后,“五大发展理念”全面指引民族地区创新、协调、绿色、开放、共享发展。“五大发展理念”为少数民族和民族地区的发展指明了新路径:创新发展注入发展新动力,协调发展践行“两个共同”主题,绿色发展推进人与自然和谐发展,开放发展带来新的历史机遇,共享发展推动共同富裕。

习近平新时代民族工作思想全方位推动少数民族和民族地区发展,推动民族地区小康社会建设。其重要方略体现为以下几个方面。第一,在民族地区发展中,需要调动中央、发达地区、民族地区三个积极性,着力于打基础、破瓶颈,力争使民族地区尽快实现全面小康,切实让各族群众共享发展成果。第二,要调动民族地区内生潜力,实行差别化区域政策,坚持实事求是、因地制宜,持之以恒、久久为功,尤其是公共财政要把重点放在改善民生上,在教育、民族文化和新闻出版、扶贫等方面加大支持力度,有效实施国家基本公共服务体系规划,到2020年总体实现均等化,基本公共服务体制机制不断健全。第三,要在民族地区全面建成小康社会中推行精准扶贫。习近平总书记强调扶贫是社会主义本质要求,脱贫攻坚是2020年全国各族人民实现全面小康的关键。可以说,没有少数民族的小康,就没有全体中华民族的小康,没有民族地区的小康,就没有全国的小康。促进各族群众尽快脱贫致富,确保到2020年基本消除绝对贫困现象。加强县乡村三级医疗卫生网络体系建设,加强地方病、传染病防治工作,支持民族医药事业发展,组织各地建立长期稳定的医疗帮扶关系,减少因病致贫、因病返贫现象。引导和鼓励少数民族依法实行计划生育和优生教育,提高人口素质。

新时代民族工作注重“人心”,注重抓住“人民群众的心”。民族工作关键是加强民族团结、

争取人心。民族工作说到底,就是做人的工作。抓住人心,才能搞好民族团结,才能做好民族工作。习近平总书记指出,要善于团结群众、争取人心。^①这是做好民族工作必须遵循的一条原则。各民族的利益就是人民群众的利益,各民族的力量就在于人民群众之中,抓住了人民群众的人心,就能搞好人民团结、民族团结,就能搞好社会和谐、民族和谐,就能搞好民族工作。要善于利用方式方法,要重在平时、抓在平常,重在交心,将心比心,以心换心。^②2014年中共中央、国务院《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》明确提出了关于加强民族团结、争取人心的具体部署,指出全面深入持久开展民族团结进步创建活动,重在平时、重在交心、重在行动、重在基层、注重人文化、实体化、大众化。^③民族工作中信教群众和少数民族代表人士、知识分子是三个重要群体。针对不同的民族工作对象,习近平总书记分别提出具体的工作要求:对于信教群众,我国一些少数民族,绝大多数群众信仰某一宗教,生活在这些地区的基层的党员要在思想上同宗教信仰划清界限,同时尊重和适当随顺民族风俗习惯,以利于更好联系信教群众;少数民族代表人士在群众中影响大,思想活跃、能量不小,要加强引导,发挥他们的积极作用。^④

综上所述,习近平新时代民族工作思想是完整的理论体系,内容博大精深。习近平民族工作思想中包含“立场论”、“观点论”、“方法论”和“实践论”,主要通过关于民族工作的根本依据的思想,关于民族工作的根本方向和根本任务的思想,关于民族工作的根本原则和根本目标的思想,关于民族工作的制度、法律、组织、人才保障的思想,关于民族工作的根本方法的思想等五大领域十四个方面构成完整的理论体系。^⑤习近平新时代民族工作思想实现了马克思主义民族理论中国化、时代化、大众化新的飞跃,对于我国在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程中开创民族工作新局面具有理论指导意义,对于推动民族事务治理体系和治理能力现代化将产生重大而深远的影响。

〔责任编辑 马俊毅〕

① 参见《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行》,《人民日报》2014年9月30日。

② 国家民委民族理论政策研究室编:《中央民族工作会议创新观点面对面》,第69页。

③ 参见《中共中央、国务院印发〈关于加强和改进新形势下民族工作的意见〉》,新华网,2014年12月22日。

④ 参见国家民委民族理论政策研究室编:《中央民族工作会议创新观点面对面》,第70页。

⑤ 笔者主持撰写这方面系列论文发表在《黑龙江民族丛刊》2016年第3—6期。在此不再复述这五大领域十四个方面具体内容。